

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA  
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Místní poplatky v rozpočtu obce

Local Taxes in Municipal Budget

Student: Petra Václavková

Vedoucí bakalářské práce: doc. Ing. Petr Tománek, CSc.

Šumperk 2010

VŠB - Technická univerzita Ostrava  
Ekonomická fakulta  
Katedra veřejné ekonomiky

## Zadání bakalářské práce

Student: **Petra Václavková**  
Studijní program: B6202 Hospodářská politika a správa  
Studijní obor: 6202R055 Veřejná ekonomika a správa  
Specializace: 01 Veřejná ekonomika a správa  
Téma: Místní poplatky v rozpočtu obce  
Local Taxes in Municipal Budget

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
  2. Hospodaření obcí a místní poplatky
  3. Analýza místních poplatků v rozpočtu obce
  4. Zhodnocení místních poplatků při hospodaření obce
  5. Závěr
- Seznam použité literatury  
Seznam zkratk  
Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce  
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.  
PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.  
JIRÁSKOVÁ, Z.; ŠNEBERKOVÁ, A. *Místní poplatky v praxi*. Praha: Polygon, 2004. 255 s. ISBN 80-7273-099-1.

Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí bakalářské práce: **doc. Ing. Petr Tománek, CSc.**

Datum zadání: 20.11.2009

Datum odevzdání: 07.05.2010



doc. Ing. Petr Tománek, CSc.  
vedoucí katedry



prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová  
děkanka fakulty

Místopřísežně prohlašuji, že jsem celou bakalářskou práci na téma: „Místní poplatky v rozpočtu obce“ vypracovala samostatně a zdroje, které jsem použila, jsou uvedeny v seznamech na konci této bakalářské práce.

V Šumperku dne 7. 5. 2010

1. ÚVOD .....	1
2. HOSPODAŘENÍ OBCÍ A MÍSTNÍ POPLTKY .....	3
2.1. Obec.....	3
2.2. Rozpočtové zásady .....	4
2.3. Rozpočet obce.....	5
2.4. Rozpočtový proces .....	5
2.5. Rozpočtová skladba.....	7
2.6. Obecně závazná vyhláška obce .....	10
2.7. Místní poplatky.....	11
2.7.1. Poplatek ze psů .....	12
2.7.2. Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt .....	13
2.7.3. Poplatek za užívání veřejného prostranství.....	13
2.7.4. Poplatek ze vstupného.....	14
2.7.5. Poplatek z ubytovací kapacity .....	14
2.7.6. Místní poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst.....	15
2.7.7. Místní poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj .....	15
2.7.8. Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů .....	16
2.7.9. Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace .....	17
3. ANALÝZA MÍSTNÍCH POPLATKŮ V ROZPOČTU OBCE .....	18
3.1 Vývoj hospodaření obce Ruda nad Moravou v letech 2004 - 2009 .....	18
3.1.1. Analýza příjmů obce Ruda nad Moravou .....	18
3.1.2. Analýza výdajů obce Ruda nad Moravou.....	20
3.1.3. Saldo příjmů a výdajů obce Ruda nad Moravou.....	21
3.2. Vývoj hospodaření obce Sobotín v letech 2004 - 2009.....	22
3.2.1. Analýza příjmů obce Sobotín .....	22
3.2.2. Analýza výdajů obce Sobotín .....	23
3.2.3. Saldo příjmů a výdajů obce Sobotín .....	24
3.3. Místní poplatky obce Ruda nad Moravou .....	25
3.4. Místní poplatky obce Sobotín.....	33
4. ZHODNOCENÍ MÍSTNÍCH POPLATKŮ ROZPOČTU OBCE .....	42

4.1. Srovnání místní poplatků u obce Ruda nad Moravou a u obce Sobotín za sledované období 2004 – 2009..	42
4.2. Návrh na zdokonalení systému místních poplatků pro obec Ruda nad Moravou .....	43
5. ZÁVĚR .....	46
Seznam použité literatury .....	48
Seznam zkratek .....	50
Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce	

# 1. ÚVOD

Bakalářská práce je zaměřena na místní poplatky obcí, které jsou upraveny zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Soustavu místních poplatků aktuálně tvoří devět místních poplatků. Předpis obsahuje jejich taxativní výčet. Jiné místní poplatky podle zákona o místních poplatcích, než místní poplatky v zákoně uvedené nemohou existovat<sup>1</sup>. Všechny místní poplatky mají fakultativní povahu a povinnými se stávají až jejich zavedením v obecně závazné vyhlášce obce. Na rozdíl od poplatků správních, soudních apod. obsahují v sobě místní poplatky základní prvky daňového právního vztahu a proto jsou většinou charakterizovány bez ohledu na užívaný termín „poplatek“ jako daně<sup>2</sup>. Místní poplatky mají základní daňové právní prvky, mezi které patří – předmět poplatku, subjekt poplatku, základ poplatku, sazba poplatku a splatnost poplatku.

Cílem bakalářské práce je analýza hospodaření dvou vybraných obcí a analýza jejich místních poplatků, které jsou součástí daňových příjmů rozpočtů obcí.

První kapitola se věnuje úvodu bakalářské práce.

Ve druhé kapitole je charakterizován pojem obce, orgány obce a jejich pravomoci. Dále jsou v této kapitole uvedeny rozpočtové zásady mezi které řadíme určité principy. Kapitola také obsahuje rozpočtový proces, který je spojen se sestavením realizací, plněním a kontrolou rozpočtu. Rozpočtový proces má i určité etapy, které jsou v této kapitole popsány. Není opomenuta i rozpočtová skladba, která je platná pro celou soustavu veřejných rozpočtů v České republice. Další část této kapitoly je zaměřena na vydávání obecně závazných vyhlášek obce. Rovněž je tato kapitola věnována místním poplatkům. Jedná se o vymezení základních pojmů, subjektu poplatku, sazby poplatku a osvobození od poplatku.

Třetí kapitola je věnována analýze místních poplatků v rozpočtu obce. Tato kapitola se zabývá vývojem hospodaření vybraných obcí za sledované období 2004 – 2009. Tento vývoj je rozdělen na analýzu příjmů, výdajů a salda vybraných obcí. Analýza je doplněna vývojovými grafy a následnými tabulkami. Nejsou opomenuty dvě hlavní části, které se zabývají analýzou místních poplatků vybraných obcí.

---

<sup>1</sup> PELC, V. *Místní poplatky*, 3. vyd. Praha: Linde Praha, a.s., 2008. 303 s. ISBN 978-80-7201-691-4

<sup>2</sup> JIRÁSKOVÁ, Z.; ŠNEBERKOVÁ, A. Praha: Polygon, *Místní poplatky v praxi*. 2004. 255 s. ISBN 80-7273-099-1.

Čtvrtá kapitola zaznamenává zhodnocení místních poplatků při hospodaření obce. Kapitola je rozdělena na dvě části. První část se zabývá srovnáním místních poplatků vybraných obcí za sledované období 2004 – 2009. Ve druhé části jsou uvedeny návrhy na zdokonalení systému místních poplatků ve vybrané obci. Poslední kapitola se věnuje závěru bakalářské práce.

Pro zpracování bakalářské práce je využita odborná literatura, platná legislativa a další zdroje přístupné na veřejných místech.

## 2. HOSPODAŘENÍ OBCÍ A MÍSTNÍ POPLTAKY

### 2.1. Obec

Obec<sup>3</sup> je základním územním samosprávným společenstvím občanů, tvoří územní celek, který je vymezen hranicí obce. Je veřejnoprávní korporací a má vlastní majetek. Vystupuje v právních vztazích svým jménem. Pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů.

### Orgány obce a jejich pravomoci<sup>3</sup>

Zastupitelstvo obce má pravomoc:

- schvalovat rozpočet,
- zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky státu (OSS),
- schvalovat zřizovatelskou listinu příspěvkových organizací a OSS,
- schvalovat zakladatelskou listinu, zakladatelskou smlouvu, společenskou smlouvu a stanovy obchodních společností a dalších právnických osob,
- rozhodovat o majetkoprávních úkonech.

Rada obce má pravomoc:

- připravovat návrhy pro jednání v zastupitelstvu,
- zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu,
- plnit funkci valné hromady,
- vydávat nařízení obce,
- projednávat a řešit návrhy, připomínky a podněty předložené ji členy zastupitelstva obce,
- uzavírat nájemní smlouvy a smlouvy o výpůjčkách,
- schvalovat organizační řád obecního úřadu.

Starosta

- odpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok,
- plní úkoly zaměstnavatele - uzavírá a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obce,
- může požadovat po Policii ČR spolupráci při zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku,

---

<sup>3</sup> Zákon o obcích č. 128/2000 Sb.



- zabezpečuje výkon přenesené působnosti v obcích, kde není tajemník obecního úřadu,
- odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce.

#### Obecní úřad

- tvoří: starosta, místostarosta (místostarostové), tajemník obecního úřadu, je-li tato funkce zřízena, a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu,
- v oblasti samostatné působnosti:
  - plní úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo obce nebo rada obce,
  - pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti,
- v oblasti přenesené působnosti:
  - vykonává státní správu s výjimkou věcí, které patří do působnosti zastupitelstva obce, rady obce a zvláštních orgánů obce, případně komisí.

## 2.2. Rozpočtové zásady

Rozpočtové zásady<sup>4</sup> mají teoreticky představovat systém poznatků, zevšeobecněných zkušeností, které se nahromadily v průběhu historického vývoje státního rozpočtu a rozpočtového procesu. Mezi rozpočtové zásady řadíme následující principy:

- ✚ zásada každoročního sestavování a schvalování rozpočtu – vyjadřuje, že rozpočet je schvalován na jeden kalendářní rok, v němž mohou být použity rozpočtové prostředky obsažené v rozpočtu,
- ✚ zásada reálnosti a pravdivosti rozpočtu – vyjadřuje požadavek na schválení takového rozpočtu, který bude reálný. Klade důraz na opatrnost při stanovování rozpočtových příjmů, které jsou v daném rozpočtovém roce určeny k úhradě rozpočtových výdajů. Tato zásada souvisí s požadavkem na zamezení zkreslování údajů v rozpočtu a zamezení rozsáhlých rozpočtových přesunů,
- ✚ zásada dlouhodobé vyrovnanosti – představovala původně jednoznačný požadavek, aby rozpočet byl sestaven jako vyrovnaný, ale s postupem vývojem tato zásada připouští krátkodobou nevyrovnanost rozpočtu a klade důraz na vyrovnanost rozpočtu v dlouhodobém časovém horizontu,

---

<sup>4</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.

- ✚ zásada účelovosti rozpočtu – vyjadřuje, že rozpočtové prostředky mají být použity pouze na ty účely, ke kterým byly v rozpočtu schváleny ve smyslu závazných ukazatelů schváleného rozpočtu,
- ✚ zásada úplnosti a jednotnosti rozpočtu – zaměřuje se na skutečnost, aby byly v rozpočtu zachyceny veškeré příjmy a výdaje a aby byl konkrétní, jasný a přehledný,
- ✚ zásada transparentnosti a publicity rozpočtu – klade důraz jednak na přehlednost rozpočtu, k čemuž se využívá třídění podle tzv. rozpočtové skladby, což umožňuje vzájemnou srovnatelnost rozpočtů. Dále tato zásada obsahuje nutnost zveřejnění a veřejného projednávání rozpočtu,
- ✚ zásada efektivnosti a hospodárnosti rozpočtu – stanovuje požadavek co nejeekonomičtějšího použití rozpočtových prostředků.

### 2.3. Rozpočet obce

Všechny obce musí každoročně sestavovat svůj rozpočet<sup>5</sup>, podle kterého hospodaří. Plán představuje bilanci příjmů a výdajů obce v daném roce. Rozpočtový rok je rokem kalendářním. Při zpracování rozpočtu se vychází z rozpočtového výhledu, kdy obce mají povinnost sestavovat rozpočtový výhled na dobu 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje rozpočet. Rozpočtový výhled je pomocným nástrojem pro střednědobé finanční plánování a sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků.

Rozpočet se sestavuje obvykle jako vyrovnaný. Může být schválen jako přebytkový, jestliže některé příjmy daného roku jsou určeny k využití v následujících letech. Taktéž může být rozpočet schodkový jen v případě, že schodek lze uhradit:

- finančními prostředky z minulých let,
- smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí nebo výnosem z prodeje vlastních dluhopisů.

### 2.4. Rozpočtový proces

Rozpočtový proces<sup>6</sup> na úrovni obce představuje činnost orgánů ÚSC spojenou se sestavením realizací, plněním a kontrolou rozpočtu.

---

<sup>5</sup>Zákon o obcích č. 128/2000 Sb.

<sup>6</sup>PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.*

### **Etapy rozpočtového procesu,**

- sestavení návrhu rozpočtu obce,
- projednávání a schválení návrhu rozpočtu,
- plnění rozpočtu obce a průběžná kontrola plnění,
- následná kontrola a sestavení přehledu o skutečném vývoji plnění rozpočtu obce za uplynulé rozpočtové období.

### **Návrh rozpočtu**

Výkonný orgán obce tj. ekonomický odbor obce sestavuje návrh rozpočtu obce. Je to jedna z nejobtížnějších etap. Návrh rozpočtu se sestavuje zpravidla na základě rozpočtu předcházejícího roku, při kterém se zohlední změny, nové potřeby inflace. Při sestavování rozpočtu se vychází z rozpočtového výhledu, kdy ÚSC mají povinnost sestavovat rozpočtový výhled na 2 až 5 let.

### **Projednávání a schválení návrhu rozpočtu**

Podklad rozpočtu obce je projednáván v obecních orgánech – v radě obce, komisích a výborech. Projednávání se může několikrát opakovat vzhledem k vzneseným připomínkám orgánů, které se na rozpočtu podílejí. Posléze je návrh rozpočtu obce zveřejněn minimálně 15 dnů vyvěšením na úřední desce, nebo místně obvyklým způsobem tak, aby se k němu občané mohli vyjádřit. Potom je návrh rozpočtu předložen ke schválení zastupitelstvu obce. Pokud není rozpočet schválen nadpoloviční většinou všech zastupitelů obce, musí obec hospodařit podle rozpočtového provizoria. Taktéž toto provizorium musí schválit zastupitelstvo obce před zahájením příslušného rozpočtového roku.

### **Plnění rozpočtu a průběžná kontrola**

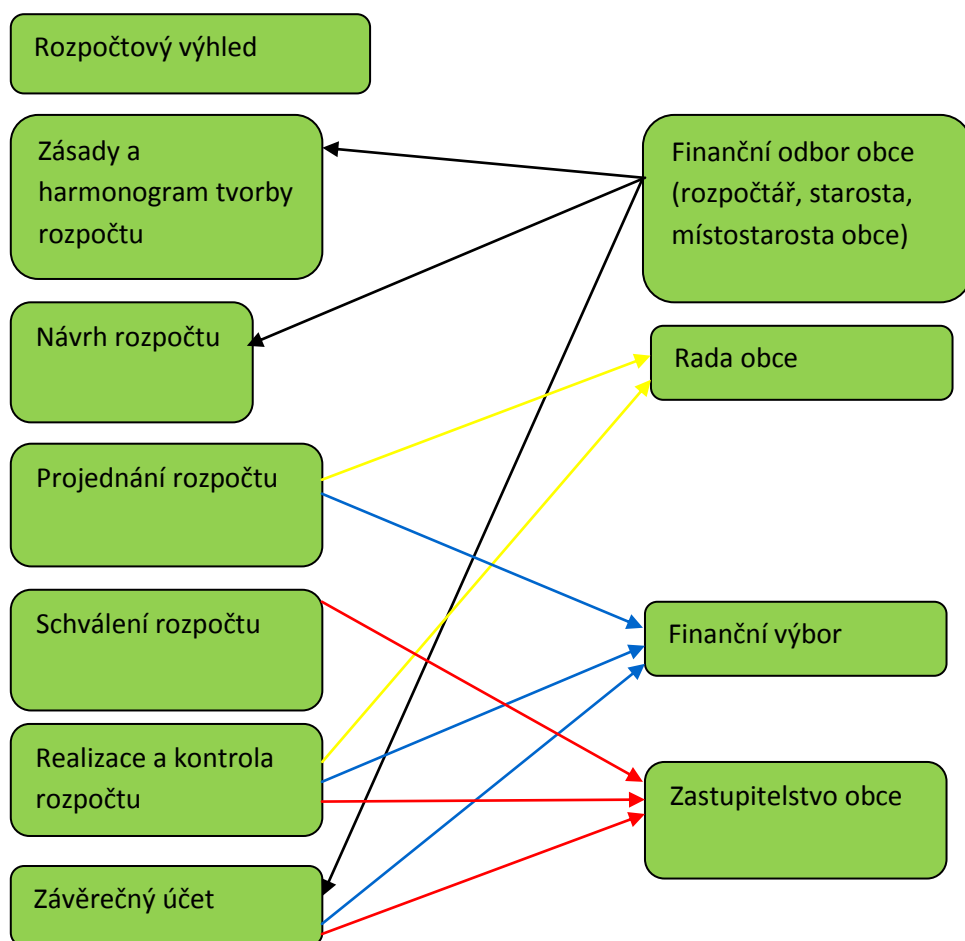
Volené i výkonné orgány obcí pravidelně kontrolují průběžné plnění rozpočtu během rozpočtového období, analyzují příčiny neplnění rozpočtu a hledají vhodná účinná opatření, která by odstranila působení negativních vlivů v rozpočtovém hospodaření obce.

Na průběžné kontrole rozpočtu obce se podílí finanční výbor, který je iniciativním a kontrolním orgánem zastupitelstva obce. Zřizuje ho zastupitelstvo obce. Finanční výbor se schází podle potřeby, zpravidla pravidelně jednou měsíčně a hodnotí vývoj hospodaření a dává náměty na změny.

## Kontrola rozpočtu obce

Po skončení rozpočtového období obce provádí následnou kontrolu jejího plnění v podobě závěrečného účtu obce. Nezbytnou součástí projednání závěrečného účtu ÚSC je povinností nechat si přezkoumat své hospodaření za uplynulý rok. U obcí je to krajským úřadem nebo auditorem. Před projednání závěrečného účtu obce, které provádí zastupitelstvo obce, je nutné závěrečný účet zveřejnit po dobu minimálně 15 dnů na úřední desce. Ilustrováno schématem č. 2.1.

### Schéma 2.1 Rozpočtový proces rozpočtu obce



Zdroj: Veřejné finance ČR a EU, Šelešovský J., Jahoda R.

## 2.5. Rozpočtová skladba

Příjmy a výdaje obecního rozpočtu se člení podle závazné rozpočtové skladby<sup>7</sup>, platné pro celou soustavu veřejných rozpočtů v ČR.

<sup>7</sup>PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.

Rozpočtová skladba uplatňuje 4 základní hlediska třídění:

- odpovědnostní – třídí závazně příjmy a výdaje státního rozpočtu,
- druhové – třídí finanční operace na příjmy, výdaje a financování,
- odvětvové – používá třídění na 6 skupin,
- konsolidační – spojeno s konsolidací rozpočtů, při kterých se nemění výsledek bilance, ale objem na příjmové straně a výdajové straně.

### **Rozpočtové příjmy obcí**

Příjmy rozpočtu obce představují nenávratná inkasa, nezahrnují ta inkasa, kterými se přijímají vypůjčené finanční prostředky, kterými jsou např. půjčky, úvěry, nenávratné výpomoci. Příjmy se dělí na dvě základní podskupiny, a to na vlastní příjmy a přijaté dotace. Jedná se zařazení do čtyř tříd:

Třída 1. Daňové příjmy – obce nemají vůbec žádnou nebo minimální pravomoc ovlivňovat konstrukci daně a tím i daňový výnos. Daňové příjmy jsou rozhodujícími zdroji hospodaření obcí a jde o příjmy z daní a příjmy z poplatků. Jde o tzv. místní poplatky, správní poplatky a poplatky spojené s životním prostředím.

Třída 2. Nedaňové příjmy

Třída 3. Kapitálové příjmy

Třída 4. Přijaté dotace

### **Daňové příjmy<sup>8</sup>**

Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti je obcím v ČR rozdělována 21,4 % celostátního výnosu. Do rozpočtu obce je určeno 30 % výnosu daně z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti, kteří mají bydliště na území obce, a také se podílí 21,4 % z celostátního výnosu. Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů je vypočten jako podíl na 21,4 % z celostátního výnosu rozděleného dle zákona o rozpočtovém určení daní. Obcím v ČR je rozdělována 21,4 % celostátního výnosu daně z přidané hodnoty. Dále je obcím v ČR rozdělována 21,4 % celostátního výnosu daně z příjmů právnických osob. Daň z příjmů právnických osob, kdy právnickou osobou je obec, je daň, kterou platí obec jako právnická osoba z činností, které jsou zdaňovány.

---

<sup>8</sup>Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní ÚSC a některým SF

Celý výnos této daně je určen do rozpočtu té obce, která ji platí. Přehled rozpočtových příjmů za rok 2009 je uveden v tabulce č. 2.1. Do daňových příjmů také patří místní poplatky, kterými jsou např. poplatek ze psů, poplatek ze vstupného, poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek z ubytovací kapacity a další. Dalším příjmem obcí jsou správní poplatky, které se upravují podle zákona č. 10/1993 Sb., o správních poplatcích, které obce vybírají při výkonu přenesené působnosti. Příkladem správního poplatku je ověření podpisu nebo otisku razítka na listině, vydání stavebního povolení ke stavbě rodinného domu a další. Také mezi daňové příjmy patří daň z nemovitostí. Tato daň je daní, kdy celý výnos je svěřen obci, kde se příslušná nemovitost nachází. Daň se skládá z daně z pozemků a z daně ze staveb.

**Tab. 2.1. Přehled rozpočtových příjmů obce v roce 2009**

<b>Daňové příjmy</b>	<b>Nedaňové příjmy</b>	<b>Kapitálové příjmy</b>	<b>Přijaté dotace</b>
Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti	Příjmy z vlastní činnosti	Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku	Neinvestiční přijaté transfery
Daň z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti	Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	Ostatní kapitálové příjmy	Investiční přijaté transfery
Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů	Příjmy z pronájmu majetku	Příjmy z prodeje akcií a majetkových podílů	Převody z vlastních fondů
Daň z přidané hodnoty	Příjmy z úroků		Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí
Daň z příjmů právnických osob	Soudní poplatky		
Daň z příjmů právnických osob za obce	Přijaté sankční platby		
Místní poplatky	Příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku		
Správní poplatky			
Daň z nemovitostí			

Zdroj: SCHNEIDEROVÁ, I. *Rozpočtová skladba v roce 2009*, ISBN 978-80-903160-8-9, vlastní zpracování

## 2.6. Obecně závazná vyhláška obce

Hlavní zákonem pro vydání obecně závazných vyhlášek obcí v mezích své působnosti je čl. 104 odst. 3 zákona 1/1993 Sb., Ústavy České republiky. Zastupitelstvo obce má pravomoc vydávat obecně závazné vyhlášky, které musí být odsouhlaseny nadpoloviční většinou všech členů. Při zpracování obecně závazné vyhlášky<sup>9</sup> o místních poplatcích musí obec zachovat nejen zákonnost, ale i formálně právní úpravu, kterou tento právní předpis vyžaduje. Obecně závazná vyhláška musí být terminologicky jasná, přesná a jednotná.

Členění OZV vyžaduje vnitřní přehlednost jako u jiného právního předpisu. Jak správce poplatku, tak i jednotlivý poplatník by měl při čtení vyhlášky zřetelně rozpoznat svá práva a povinnosti. Jednotlivé druhy místních poplatků je účelné zařadit do samostatných částí, hlav, dílů a oddílů, které se označují buď slovním vypsáním pořadového čísla nebo římskou číslicí a tyto úseky dále členit na jednotlivé články. Na existenci případné přílohy vyhlášky je nutné upozornit v jejím textu. V příloze obce často vymezují např. prostory veřejného prostranství nebo rozúčtování skutečných nákladů na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu.

Obecně závazná vyhláška o místních poplatcích by měla být členěna tak, že v jedné části bude obsahovat výčet druhů místních poplatků, které obec na svém území zavede a vybírá, a v dalších částech uceleně upraví jednotlivé druhy poplatků s vyjádřením jejich předmětu, poplatníka, případné oznamovací povinnosti, sazby, osvobození nebo úlev, vzniku a zániku poplatkové povinnosti a splatnosti poplatku, popř. dalších náležitostí nezbytných pro jejich správu. Z názvu obecně závazné vyhlášky musí být zcela zřejmé, jaká problematika je jejím obsahem a která obec ji vydala. Je tedy zcela na posouzení obce, zda jednou obecně závaznou vyhláškou zavede více místních poplatků společně nebo pro každý místní poplatek vydá vyhlášku samostatnou. Úprava některých poplatků ve vyhláškách stále vykazuje značné legislativní i formální nedostatky, a to zejména u poplatku za užívání veřejného prostranství, pokud jde o jeho vymezení. Legislativní nedostatky v úpravě jednoho místního poplatku ve vyhlášce, která upravuje souhrnně více místních poplatků, pak mohou způsobit pozastavení obecně závazné vyhlášky jako takové a tím znemožnit vybírání i všech ostatních místních poplatků<sup>9</sup>.

---

<sup>9</sup> JIRÁSKOVÁ, Z.; ŠNEBERKOVÁ, A. Praha: Polygon, *Místní poplatky v praxi*. 3. vyd. Praha: Bova Polygon, 2004. 255 s. ISBN 80-7273-099-1.

Z uvedených důvodů se doporučuje jednotlivé druhy místních poplatků zavést samostatnými obecně závaznými vyhláškami.

Pokud obec přistoupí ke změně nebo doplnění dosavadní vyhlášky, musí být tato skutečnost patrná již z názvu vyhlášky. Je nesprávná praxe některých obcí, které změny a doplnění obecně závazné vyhlášky provádějí formou dodatku nebo doplňku.

V uvozující větě obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích musí být vždy uvedena veškerá zmocňovací ustanovení příslušných zákonů, o které se vydání vyhlášky opírá, a dále označení orgánu, který vyhlášku vydává, její název a datum schválení.

## **2.7. Místní poplatky**

Právní úprava místních poplatků pochází z roku 1990, která je upravena v zákoně č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon je hmotněprávním předpisem zakládajícím právní vztahy mezi obcí a poplatníky<sup>10</sup>. Také tento zákon prošel několika novelizacemi. Od roku 1990 byl tento zákon novelizován jedenáctkrát a poslední změna byla v roce 2009.

Zákon o místních poplatcích je především nezbytný pro pracovníky územních samosprávných celků, pro pracovníky státní správy a samosprávy obcí, ale i pro advokáty, účetní, podnikatele a další.

### **Obce mohou vybírat tyto místní poplatky:**

- ✓ poplatek ze psů,
- ✓ poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- ✓ poplatek za užívání veřejného prostranství,
- ✓ poplatek ze vstupného,
- ✓ poplatek z ubytovací kapacity,
- ✓ poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,
- ✓ poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj,

---

<sup>10</sup>JIRÁSKOVÁ, Z.; ŠNEBERKOVÁ, A. *Místní poplatky v praxi*. Praha: Polygon, 2004. 255 s. ISBN 80-7273-099-1



- ✓ poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu,
- ✓ poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace.

### **2.7.1. Poplatek ze psů<sup>11</sup>**

Obec si stanoví v obecně závazné vyhlášce konkrétní hranici sazby poplatku diferencovaně a tím ovlivní zájem o chov psů v hustě zalidněných lokalitách. Obec může vydat obecně závaznou vyhlášku o veřejném pořádku, a v té řešit záležitosti týkající se porušování veřejného pořádku, zejména zákaz volného pobíhání psů nebo jejich vstup na veřejnou zeleň a do parků nebo povinnost nosit náhubek. Poplatek ze psů se platí ze psů starších 3 měsíců.

#### *Subjekt poplatku*

Poplatníkem místního poplatku ze psů je držitel psa, kterým může být fyzická nebo právnická osoba s trvalým pobytem nebo sídlem na území České republiky. Poplatek se platí do rozpočtu té obce, kde má poplatník trvalý pobyt či sídlo.

#### *Sazba poplatku*

Pro výši místního poplatku ze psů je stanovena zákonem horní hranice sazby. Sazba poplatku ze psů může činit až 1 500,- Kč za kalendářní rok a jednoho psa. Sazba poplatku ze psa, jehož držitelem je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu činí 200,- Kč za kalendářní rok. Má-li držitel dva a více psů může obec zvýšit horní hranici sazby až o 50%.

#### *Osvobození od poplatku*

Od poplatku ze psů je osvobozen držitel psa, kterým je osoba nevidomá, bezmocná a osoba s těžkým zdravotním postižením, které byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod podle zvláštního předpisu § 2 vyhlášky č. 284/1995 Sb., kterou se provádí zákon o důchodovém pojištění. Osoba provádějící výcvik psů určených k doprovodu zmíněných osob. Dále to jsou, osoby provozující útulek zřízený obcí.

---

<sup>11</sup> § 2, zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

### **2.7.2. Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt<sup>12</sup>**

Tento poplatek má význam pro lázeňská místa a turistická centra, kde jsou zvýšené náklady na udržování a rozvíjení služeb a zařízení, která jsou zřizována především pro návštěvníky těchto míst, pro jejich potřebu a užívání. Návštěvníci těchto zmíněných míst přispívají tímto poplatkem do rozpočtu obce na zvýšené náklady. Poplatek vybírá pro obec ubytovatel, kterým je fyzická nebo právnická osoba, která přechodně ubytování poskytl.

#### *Subjekt poplatku*

Poplatek platí fyzické osoby, které přechodně a za úplaty pobývají v lázeňských místech a v místech soustředěného turistického ruchu za účelem léčení nebo rekreace, pokud tyto osoby neprokáží jiný důvod svého pobytu.

#### *Osvobození od poplatku*

Poplatku nepodléhají osoby nevidomé, bezmocné a osoby s těžkým zdravotním postižením, kterým byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod podle zvláštního právního předpisu § 86 zákona č. 100/1988 Sb., o sociálním zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů a jejich průvodci. Dále osoby mladší 18 let a starší 70 let, také osoby, na které náleží přídatky na děti, vojáci v základní službě a osoby, které vykonávají civilní službu.

#### *Sazba poplatku*

Sazba poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt činí až 15,- Kč za osobu a za každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu. Obec může stanovit poplatek týdenní, měsíční nebo roční paušální částkou.

### **2.7.3. Poplatek za užívání veřejného prostranství<sup>13</sup>**

Tento poplatek se vybírá za zvláštní užívání veřejného prostranství, kterým se rozumí provádění výkopových prací, umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování prodeje a služeb. Také pro umístění stavebních nebo reklamních zařízení, zařízení cirkusů, lunaparků a jiných obdobných atrakcí. Dále pro umístění skládek a vyhrazení trvalého parkovacího místa. Z akcí pořádaných na veřejném prostranství, jejichž výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely se poplatek neplatí.

---

<sup>12</sup> § 3, zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>13</sup> § 4, zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

#### *Subjekt poplatku*

Poplatek platí fyzické i právnické osoby, které užívají veřejné prostranství pro provádění výkopových prací, zařízení sloužících pro poskytování prodeje a služeb, zařízení cirkusů a další.

#### *Osvobození od poplatku*

Poplatek za užívání veřejného prostranství spočívajícího ve vyhrazení trvalého parkovacího místa nepodléhají osoby zdravotně postižené.

#### *Sazba poplatku*

Sazba poplatku činí až 10 Kč za každý i započatý m<sup>2</sup> užívaného veřejné prostranství za každý i započatý den. Za použití veřejné prostranství k umístění prodejních nebo reklamních zařízení, lunaparků a jiných atrakcí může obec zvýšit sazbu až na její desetinásobek.

### **2.7.4. Poplatek ze vstupného<sup>14</sup>**

Poplatek se vybírá ze vstupného na kulturní, sportovní, prodejní nebo reklamní akce, sníženého o daň z přidané hodnoty, je-li v ceně vstupného obsažena. Vstupným se rozumí peněžitá částka, kterou účastník akce zaplatí za to, že se jí může zúčastnit. Z akcí, jejichž celý výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely se poplatek neplatí.

#### *Subjekt poplatku*

Poplatek ze vstupného platí fyzické i právnické osoby, které akci pořádají.

#### *Sazba poplatku*

Sazba činí až 20% z úhrnné částky vybraného vstupného. Obec může po dohodě s poplatníkem poplatek stanovit paušální částku.

### **2.7.5. Poplatek z ubytovací kapacity<sup>15</sup>**

Daný poplatek lze chápat jako určitou formu příspěvku poplatníků na zvýšené náklady obce spojené se zřizováním a udržováním obslužných zařízení a infrastruktury obce využívaných i návštěvníky, kteří se v obci přechodně a za úplatu ubytují. Poplatek se vybírá v lázeňských místech nebo místech soustředěného turistického ruchu.

#### *Subjekt poplatku*

Poplatek platí ubytovatel, kterým je fyzická nebo právnická osoba, která ubytování přechodně poskytl.

---

<sup>14</sup> §6, zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>15</sup> §7, zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

### *Osvobození od poplatku*

Poplatku nepodléhá ubytovací kapacita v zařízeních sloužících pro ubytování pracovníků fyzických a právnických osob, které tato zařízení vlastní, dále v zařízeních sloužících pro přechodné ubytování studentů a žáků, také ve zdravotnických nebo lázeňských zařízeních a v zařízeních sloužících sociálním a charitativním účelům.

### *Sazba poplatku*

Sazba činí až 4 Kč za každé využití lůžko a den. Obec může po dohodě s poplatníkem stanovit poplatek roční paušální částkou.

## **2.7.6. Místní poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst<sup>16</sup>**

Tento poplatek se vybírá za vydání povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst, do kterých je jinak vjezd zakázán příslušnou dopravní značkou.

### *Subjekt poplatku*

Poplatek platí fyzická i právnická osoba, které bylo vydáno povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst.

### *Osvobození od poplatku*

Poplatek neplatí fyzické osoby mající trvalý pobyt nebo vlastníci nemovitosti ve vybraném místě a jejich rodinní příslušníci. Také to jsou osoby, které ve vybraném místě užívají nemovitost ke své hospodářské činnosti, nebo osoby, které jsou držiteli průkazu ZTP a jejich průvodci.

### *Sazba poplatku*

Sazba poplatku činí až 20 Kč za den. Obec může po dohodě s poplatníkem stanovit poplatek také paušální částkou.

## **2.7.7. Místní poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj<sup>17</sup>**

Poplatku podléhá každý provozovaný výherní hrací přístroj povolený ve smyslu zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů. Obec není povinná poskytnout osvobození od tohoto poplatku.

---

<sup>16</sup> § 10, zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>17</sup> § 10a, zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

### *Subjekt poplatku*

Poplatek za výherní hrací přístroj platí jeho provozovatel<sup>18</sup>

### *Sazba poplatku*

Sazba poplatku za každý výherní hrací přístroj na tři měsíce činí od 1 000 Kč až do výše 5 000 Kč.

## **2.7.8. Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů<sup>19</sup>**

Předpokladem zavedení a následného vybírání tohoto poplatku je skutečnost, že obec ve své samostatné působnosti stanoví obecně závaznou vyhláškou ve smyslu ustanovení § 17 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů, systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů<sup>20</sup> vznikajících na jejím katastrálním území. Pokud obec nepřijme systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, nemůže ani uplatnit poplatkový systém ve smyslu zákona o místních poplatcích.

### *Subjekt poplatku*

Poplatníkem je každá fyzická osoba, která má v obci trvalý pobyt, a to bez ohledu na její věk. Potom je to fyzická osoba, která má ve vlastnictví stavbu určenou nebo sloužící k individuální rekreaci, ve které není hlášena k trvalému pobytu žádná fyzická osoba. Má-li ke stavbě vlastnické právo více osob, jsou povinny platit poplatek společně a nerozdílně, a to ve výši odpovídající poplatku za jednu fyzickou osobu. Dále platí zahraniční fyzické osoby, které mají trvalý pobyt na území České republiky.

### *Sazba poplatku*

Sazba poplatku je tvořena ze dvou částek, a to z částky, jejíž horní zákonnou hranicí je až 250 Kč za povinnou osobu a kalendářní rok a z částky stanovené na základě skutečných nákladů obce předchozího roku vynaložené na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu a její výše může činit až 250 Kč za povinnou osobu a kalendářní rok.

---

<sup>18</sup> Provozovatelem se rozumí pouze česká právnická osoba bez majetkové účasti zahraničních osob, která má k dané činnosti oprávnění a která má přístroj ve vlastnictví nebo v užívání na základě smlouvy. Provozovatelem může být i obec.

<sup>19</sup> § 10b, zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>20</sup> Komunálním odpadem se rozumí veškerý odpad vznikající na území obce při činnosti fyzických osob, s výjimkou odpadů vznikajících u právnických nebo fyzických osob oprávněných k podnikání.

### **2.7.9. Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace<sup>21</sup>**

Účel tohoto poplatku je především fiskální, tj. získání části finančních prostředků, které obec vynaložila na vybudování stavby vodovodu a kanalizace. Součástí vodovodního a kanalizačního řádu není vodovodní a kanalizační přípojka. Jedná se o samostatnou stavbu, kterou pořizuje na své náklady odběratel, není-li dohodnuto jinak.

#### *Subjekt poplatku*

Poplatníkem je vlastník stavebního pozemku<sup>15</sup> zhodnoceného možností připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace. Je-li více subjektů, kteří mají ke stavebnímu pozemku vlastnické právo, jsou povinny platit poplatek společně a nerozdílně.

#### *Sazba poplatku*

Cena stavebního pozemku v obci se stanoví podle zvláštního právního předpisu vyhlášky č. 279/1997 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku v kalendářním roce, ve kterém nabylo právní moci kolaudačního rozhodnutí pro stavbu vodovodu nebo kanalizace obcí vybudované. Výše sazby na 1 m<sup>2</sup> zhodnoceného stavebního pozemku stanoví obec v obecně závazné vyhlášce.

---

<sup>21</sup>§10c, zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

### 3. ANALÝZA MÍSTNÍCH POPLATKŮ V ROZPOČTU OBCE

Pro analýzu místních poplatků jsem si vybrala dvě obce s přibližně stejným počtem obyvatel. Obce se nachází v Olomouckém kraji, okres Šumperk. První z nich je Ruda nad Moravou, která měla k 1. lednu 2010 2 598 obyvatel a leží v nadmořské výšce 325 m. n. m., skládá se z místních částí Bartoňov, Radomilov, Hrabenov, Hostice a Štědráková Lhota. Druhou z nich je Sobotín, který měl k 1. lednu 2010 2 357 obyvatel a leží v nadmořské výšce 445 m n.m., skládá se z místních částí Rudoltice u Sobotína a Klepáčov.

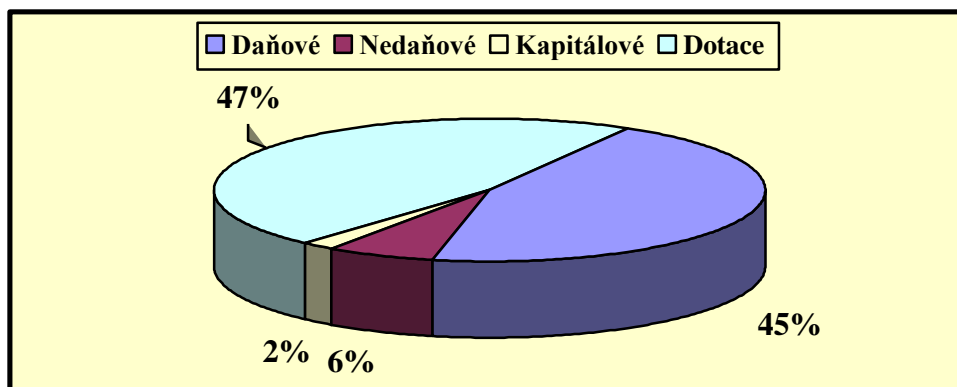
V této části jsem se zaměřila na analýzu hospodaření obce Ruda nad Moravou a obce Sobotín v letech 2004 – 2009, která je zaměřena na hlavní druhy příjmů, výdajů a saldo za jednotlivé období. Hlavní oblastí této kapitoly je analýza místních poplatků obce Ruda nad Moravou a obce Sobotín za období 2004 - 2009.

#### 3.1. Vývoj hospodaření obce Ruda nad Moravou v letech 2004 - 2009

##### 3.1.1. Analýza příjmů obce Ruda nad Moravou

Přehled příjmů v jednotlivých letech sledovaného období je uveden v tabulce 3.1. Jak je z tabulky zřejmé v roce 2004 daňové příjmy dosahovaly 45 % z celkových příjmů. Nedaňové příjmy ve stejném roce se podílely na celkových příjmech necelými 6 %. Za to kapitálové příjmy činily nejmenší podíl, a to 2 % z celých příjmů. Největší podíl mají dotace od státu a to ve výši 16.052.282,- Kč, což dělá skoro 47 % z celkových příjmů. Tuto skutečnost vykazuje graf 3.1.

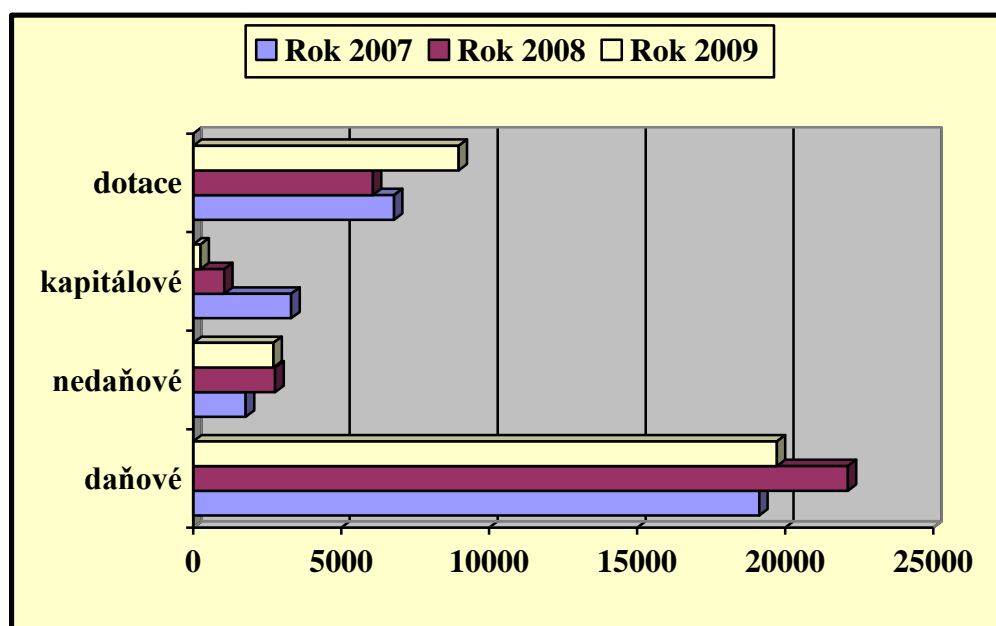
**Graf 3.1 Celkové příjmy za rok 2004**



Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

Celkové příjmy roku 2005 se od předchozího roku 2004 snížily o 12.248.425,- Kč. Za to daňové příjmy roku 2005 se zvýšily o částku 1. 660.507,- Kč. Značný podíl měly místní poplatky, které dosahovaly 1.042.086,- Kč z celkových daňových příjmů. Nedaňové příjmy roku 2004 a roku 2005 jsou v tabulce 3.1. skoro vyrovnané. Rozdíl mezi těmito příjmy je 394.986,- Kč. Kapitálové příjmy roku 2005 byly nejnižšími za poslední tři roky sledovaného období, a byly i nejnižšími z předchozího roku. Také dotace v roce 2005 nebyly příliš vysoké. Přijaté transfery podle tabulky 3.1. byly nejmenší ze všech vykázaných dotací rozpočtu obce. Dále zjistíme, že zmíněný rok měl nejnižší celkové příjmy za určitý vývoj hospodaření rozpočtu obce. Rok 2006 je v daňových a nedaňových příjmech srovnatelný oproti předchozímu roku. Rozdíl je mezi nimi velmi nepatrný. U daňových příjmů se místní poplatky podílely částkou 1.086.774,- Kč. Za to rozdíl se najde v kapitálových příjmech a v dotacích. Kapitálový příjem se především zvýšil díky výnosům z prodeje nemovitostí. Jedná se o částku 292.823,- Kč, kdy obec prodala svůj majetek. Dotace v roce 2006 byly nejvyšší za sledované období. Roku 2006 dostala obec větší část dotací z Olomouckého kraje na rekonstrukci mostu, proto v tomto roce vykázala největší sumu celkových příjmů do rozpočtu v částce 38.211.598,-. Další vývoj v letech 2007 – 2008 se dá hodnotit, jako vyrovnaný. V tomto časovém úseku se dotace pohybovaly ve stejné výši kolem 6 mil. Kč. Více znázorňuje graf 3.2. Kapitálové příjmy v roce 2007 byly vyšší než v následujícím roce 2008. Velký podíl na tom měl prodej bytových prostor, které byly majetkem obce.

**Graf 3.2. Přehled příjmů za rok 2007 a 2008 (v tis. Kč)**



Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování



Daňové příjmy byly vyšší než v předchozím roce 2007 a dosahovaly 24 % z celkových daňových příjmů za celé sledované období. Velký podíl měla na tom daň z přidané hodnoty, která přispěla do rozpočtu obce částkou 8.312.889,- Kč. Také místní poplatky se podílely částkou 1.256.273,- Kč. Roku 2009 daňové příjmy dosahovaly částky 19.717.010,- Kč, z toho místní poplatky činily 1.374.290,- Kč. Nedaňové příjmy jsou srovnatelné s rokem 2008. Rozdíl je v kapitálových příjmech, kdy příjmy se snížily o 794.210,- Kč. Výrazný rozdíl je v přijatých transferech. Dotace dosahují částky 8.969.720,- Kč. Větší část těchto dotací využila obec na rekonstrukci Základní školy v Rudě nad Moravou.

**Tab. 3.1. Přehled příjmů za jednotlivé období (v tis. Kč)**

Příjmy	Roky					
	2004	2005	2006	2007	2008	2009
<b>Daňové</b>	15454,77	17115,28	17220,99	19125,2	22113,28	19717,01
<b>Nedaňové</b>	2161,21	2556,20	2340,87	1773,79	2768,85	2712,41
<b>Kapitálové</b>	675,89	123,84	457,36	3309,44	1043,12	248,91
<b>Dotace</b>	16052,28	2300,40	18192,36	6785,29	6067,62	8969,72
<b>Celkem</b>	<b>34344,16</b>	<b>22095,73</b>	<b>38211,59</b>	<b>30993,74</b>	<b>31992,89</b>	<b>31648,05</b>

Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

### 3.1.2. Analýza výdajů obce Ruda nad Moravou

Běžné výdaje jsou takové, které jsou spojeny s provozem obecního úřadu a obcí zřizovanými organizacemi, jedná se např. o mzdy, nákupy materiálů a služeb, výdaje na opravy a údržbu, provozní příspěvky vlastním organizacím, neinvestiční dotace a příspěvky jiným organizacím. Přehled výdajů v jednotlivých letech sledovaného období ilustruje tabulka 3.2. Obec v roce 2004 ze svého rozpočtu vydala nejvíc běžných výdajů a to v částce 31.741.949,- Kč. Za to v roce 2005 měla nejnižší běžný výdaj. Jednalo se o částku 18.569.485,- Kč. Kapitálové výdaje v roce 2004 a v roce 2005 byly vyrovnané. Celkové výdaje roku 2005 byly nejnižšími výdaji obce za sledové období.. Jednalo se o částku 20.787.204,- Kč. Od tohoto roku běžné výdaje mírně rostly. Kapitálové výdaje roku 2006 vzrostly oproti roku 2005 o 16.023.408,- Kč, procentuální podíl činí 12 %. Celkové výdaje roku 2006 byly hodně vysoké. Jedním z halvních programů byla rekonstrukce jídelny Základní školy v Rudě nad Moravou. Následující období roku 2007 a 2008 je hodně srovnatelné. Velká změna nastala v roce 2009, kdy běžné výdaje se snížily o 3.354.050,- Kč oproti předchozímu období. Také nastala změna u kapitálových výdajů, které se zvýšily o

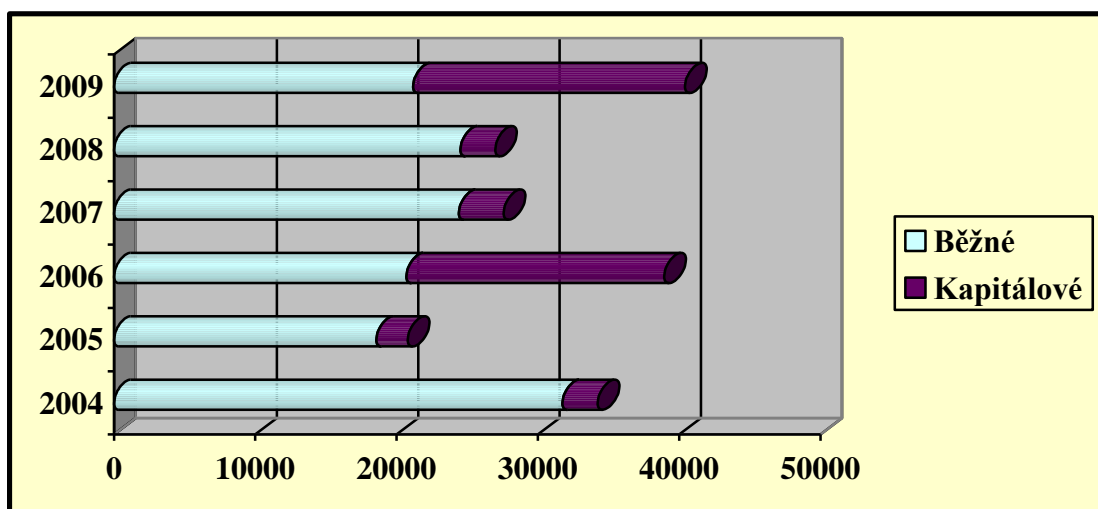
16.784.680,- Kč. Celkové výdaje roku 2009 byly nejvyššími výdaji obce v částce 40.409.060,- Kč. Více vykazuje graf 3.3.

**Tab. 3.2 Přehled výdajů za jednotlivé období (v tis. Kč)**

Výdaje	Roky					
	2004	2005	2006	2007	2008	2009
<b>Běžné</b>	31741,94	18569,48	20698,40	24408,33	24529,11	21175,06
<b>Kapitálové</b>	2486,28	2217,71	18241,12	3173,95	2449,32	19234,00
<b>Celkem</b>	<b>34228,22</b>	<b>20787,20</b>	<b>38939,53</b>	<b>27582,29</b>	<b>26978,44</b>	<b>40409,06</b>

Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

**Graf 3.3 Výdaje v období 2004 – 2008 (v tis. Kč) v obci Ruda nad Moravou**

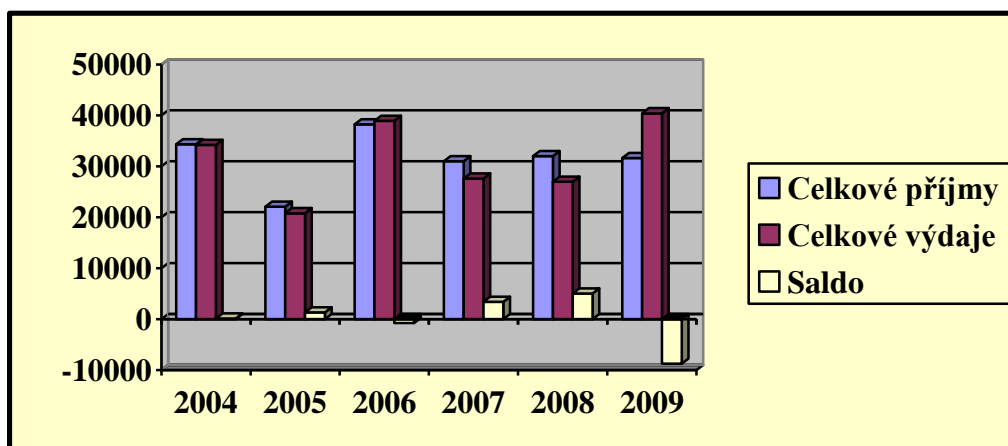


Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

### 3.1.3. Saldo příjmů a výdajů obce Ruda nad Moravou

Obec Ruda nad Moravou hospodařila v roce 2004 s přebytkovým rozpočtem 115.935,- Kč, tento přebytek se v dalším roce zvyšuje na 1.308.535,- Kč. V těchto dvou obdobích je bilance kladná. Změna přišla v roce 2006, kdy celkové příjmy rozpočtu byly nižší než celkové výdaje. Znamená to, že obec byla v deficitu - 727.934,- Kč. Tento deficit rozpočtu byl financován dlouhodobými přijatými prostředky. Od roku 2007 se projevuje, že se obec Ruda nad Moravou zase po pádu roku 2006 dostává do kladné bilance, tedy tzv. přebytku ve výši 3.411.447,- Kč. I rok 2008 má kladnou rozvahu ve výši 5.014.447,- Kč. Velká změna nastala v roce 2009, kdy příjmy jsou nižší než výdaje. Tedy rozpočet obce byl v roce 2009 v deficitu - 8.761.010,- Kč. Více znázorňuje graf 3.4.

**Graf 3.4 Saldo příjmů a výdajů (v tis. Kč) v obci Ruda nad Moravou**



Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

### **3.2. Vývoj hospodaření obce Sobotín v letech 2004 - 2009**

#### **3.2.1. Analýza příjmů obce Sobotín**

Rok 2004 byl pro obec Sobotín velmi dobrým rokem, protože jeho celkové příjmy činily 49.661.430,- Kč. Daňové příjmy se pohybovaly kolem 31 % z celkových příjmů. Z tabulky 3.3. je jasné, že daňové příjmy byly nejmenší za sledované období. Ale přesto místní poplatky dosahovaly částky 1.25.690,- Kč z celkových daňových příjmů. Nedaňové příjmy se podílí necelými 8 % z celkových příjmů, a to ve výši 3.798.940,- Kč. Kapitálové příjmy se podílí 4 % z celkových příjmů v částce 2.049.540,- Kč. Výše kapitálových příjmů byla z důvodu prodeje pozemků a prodeje nemovitostí. Celková výše dotace v roce 2004 byla nejvyšší ze všech vykázaných dotací rozpočtu obce ve zkoumaném období a to ve výši 28.310.150,- Kč. Hlavní příčinnou byly přijaté transfery od Olomouckého kraje v částce 11.834.290,- Kč. V roce 2005 se daňové příjmy zvýšily o 1.599.910,- Kč oproti roku 2004. Znančným podílem byly místní poplatky, které činily 1.247.540,- Kč. Také se zvýšily nedaňové příjmy o částku 254.790,- Kč. Kapitálové příjmy roku 2005 jsou nejvyššími příjmy za sledované období. Největší podíl na tom má prodej ostatního dlouhodobého majetku. Dotace roku 2005 se snížily o 18.758.500,- Kč oproti roku 2004. V roce 2006 se daňové příjmy od roku 2005 skoro vůbec neliší. Ale dochází ke snížení nedaňových příjmů o 1.318.460,- Kč, kapitálových příjmů o 6.591.280,- Kč, a také ke snížení dotací o 7.696.440,- Kč. Podíl daňových příjmů v roce 2006 činí 77 %, nedaňové příjmy činí 12 %, kapitálové příjmy tvoří necelá 2 % a přijaté transfery činí 9 % z celkových příjmů rozpočtu obce. V roce

2007 se daňové příjmy zvýšily o 1.297.800,- Kč oproti předchozímu roku. Místní poplatky rozpočtu obce činily 1.252.920,- Kč. Zato nedaňové příjmy jsou s rokem 2006 srovnatelné. Kapitálové příjmy se zvýšily o 859.490,- Kč a zvýšily se i přijaté dotace. Podíl dotací v roce 2007 činí 43 % z celkových příjmů. Mnoho dotací dostala obec ze státního rozpočtu v celkové výši 13.762.800,- Kč. V roce 2008 se daňové příjmy zvýšily o 2.979.580,- Kč. Podílely se i místní poplatky, které dosahovaly výše 1.187.130,- Kč. Nedaňové příjmy jsou srovnatelné s předchozím rokem. Rozdíl je v kapitálových příjmech, které se snížily o 527.550,- Kč. Také přijaté dotace se snížily o 16.501.500,- Kč. Podíl daňových příjmů dosahuje 83 %, nedaňové příjmy tvoří necelých 10 %, kapitálové příjmy činí 3 % a dotace tvoří 4 % z celkových příjmů rozpočtu obce. V dalším období v roce 2009 se daňové příjmy snížily o 2.577.110,- Kč, ale přesto místní poplatky dosahovaly 1.440.300,- Kč. Nedaňové příjmy se snížily o 1.068.210,- Kč. Oproti předchozímu roku 2008 dostala obec větší část dotací. Více údajů znázorňuje tabulka 3.3.

**Tab. 3.3. Přehled příjmů za jednotlivé období 2004 – 2009 (v tis. Kč)**

Příjmy	Roky					
	2004	2005	2006	2007	2008	2009
<b>Daňové</b>	15502,80	17102,71	17058,45	18356,25	21335,83	18758,72
<b>Nedaňové</b>	3798,94	4053,73	2735,27	2191,21	2432,26	1364,05
<b>Kapitálové</b>	2049,54	7010,10	418,82	1278,31	750,76	1234,97
<b>Dotace</b>	28310,15	9551,65	1855,21	16615,10	1136,00	20781,72
<b>Celkem</b>	<b>49661,43</b>	<b>37718,19</b>	<b>22067,75</b>	<b>38440,87</b>	<b>25654,85</b>	<b>42139,46</b>

Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

### 3.2.2. Analýza výdajů obce Sobotín

Obec Sobotín hospodařila v roce 2004 s největšími výdaji za sledované období v částce 45.065.980,- Kč. Běžné výdaje se podílí 62 % z celkových výdajů. Také v roce 2004 byly nejvyšší kapitálové výdaje v částce 17.164.790,- Kč, podíl činí 38 %. Velkou část těchto výdajů byla určena na financování školství ve výši 15.399.000,- Kč. V roce 2005 běžné výdaje tvořily 62 % z celkových výdajů. Ale za sledované období je to nejmenší výdaj za hospodaření obce. Kapitálové výdaje tvoří 38 % z celkových výdajů za rok 2005. Velkou částí financování byla skupina školství, průmyslová a ostatní odvětví hospodářství. V roce 2006 se běžné výdaje zvýšily o 1.653.100,- Kč a kapitálové výdaje se snížily o 8.504.990,- Kč v porovnání s rokem 2005. V tomto roce obec nevynaložila žádné výdaje na financování školství, ale naopak půjčila investiční transfery podnikatelským subjektům. Obec v roce 2007

vynaložila nejvíce běžných výdajů za sledované období v částce 32.976.490,- Kč. Velkým podílem financování byla skupina životního prostředí. Zato kapitálové výdaje byly nejnižšími výdaji za sledované období v částce 387.180,- Kč. Podíl běžných výdajů činí 99 % a kapitálové výdaje činí 1 % z celkových výdajů rozpočtu obce tohoto roku. V roce 2008 se běžné výdaje snížily o 11.899.960,- Kč a kapitálové výdaje se zvýšily o 1.187.220,- Kč ve srovnání s rokem 2007. V roce 2008 obec vydala mnoho kapitálových výdajů na rekonstrukci vodovodu, kanalizace a čistírny odpadních vod. V dalším roce 2009 se běžné výdaje snížily o 3.276.610,- Kč a kapitálové výdaje se zvýšily o částku 21.848.220,- Kč, které obec vydala na školská zařízení. Více dat ukazuje tabulka 3.4.

**Tab. 3.4 Přehled výdajů za jednotlivé období 2004 – 2009 (v tis. Kč)**

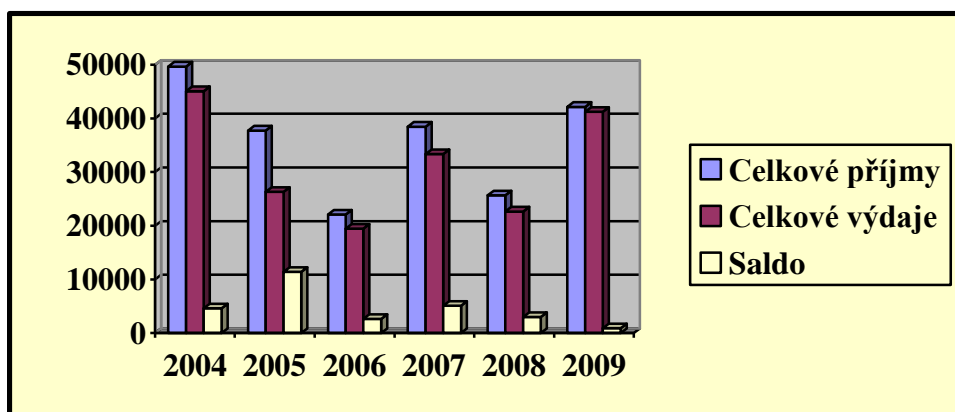
Výdaje	Roky					
	2004	2005	2006	2007	2008	2009
<b>Běžné</b>	27901,19	16451,18	18104,28	32976,49	21076,53	17799,92
<b>Kapitálové</b>	17164,79	9842,99	1338,00	387,18	1574,40	23422,62
<b>Celkem</b>	<b>45065,98</b>	<b>26294,17</b>	<b>19442,28</b>	<b>33363,67</b>	<b>22650,93</b>	<b>41222,54</b>

Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

### 3.2.3. Saldo příjmů a výdajů obce Sobotín

Obec Sobotín hospodařila ve sledovaném období vždy s přebytkovým rozpočtem. V roce 2004 měla obec přebytek 4.595.450,- Kč. V dalším roce se rozpočtová bilance zvýšila o 6.828.580,- Kč, což v roce 2005 byl přebytkový rozpočet ve výši 11.424.030,- Kč. V roce 2006 nebyly celkové příjmy i celkové výdaje moc vysoké, proto stav financí nebyl nějak velký. Ale i přesto saldo rozpočtu bylo kladné ve výši 2.625.470,- Kč. V roce 2007 se saldo zvýšilo o 2.451.730,- Kč, protože celkové příjmy byly vyšší o 16 mil. Kč a celkové výdaje byly vyšší o 13 mil. Kč než v roce 2006. Z grafu 3.5. je vidět, že obec Sobotín hospodařila v roce 2008 s přebytkem 3.003.920,- Kč. I přesto, že v roce 2009 byly vysoké příjmy i výdaje, obec hospodařila s přebytkem ve výši 916.920,- Kč. Za sledované období je to nejnižší přebytek.

**Graf 3.5. Saldo příjmů a výdajů (v tis. Kč)**



Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

### **3.3. Místní poplatky obce Ruda nad Moravou**

Zastupitelstvo obce Ruda nad Moravou schválilo v roce 2003 na základě zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích ve znění pozdějších předpisů a v souladu se zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů obecně závaznou vyhlášku č. 2/2004 o místních poplatcích obce Ruda nad Moravou<sup>22</sup>.

Obec zavedla a vybírá tyto místní poplatky:

- poplatek ze psů,
- poplatek za rekreační pobyt,
- poplatek za používání veřejného prostranství,
- poplatek ze vstupného,
- poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj,
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu.

#### **Poplatek ze psů**

Poplatek ze psů platí držitel psa obci podle místa trvalého pobytu nebo sídla na území obce Ruda nad Moravou. Poplatek je držitel povinen zaplatit nejpozději do 31.3 každého roku v hotovosti do pokladny obce.

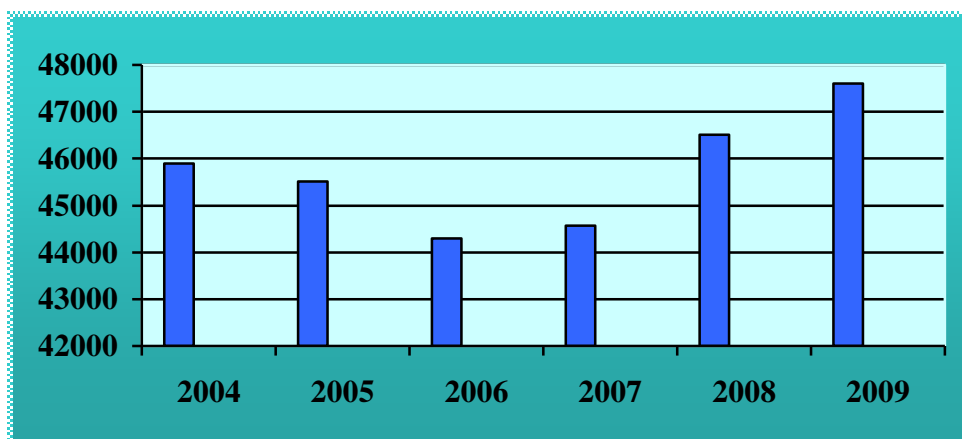
<sup>22</sup> Obecně závazná vyhláška č. 2/2004 obce Ruda nad Moravou

Správce poplatku vydá držitelům psů známku označenou evidenčním číslem po zaplacení poplatku. Evidenční známky vydá správce i pro psy, za které se poplatek neplatí. Majitelé psů jsou povinny zajistit, aby psi skutečně známku nosili. V případě úmrtí psa lze známku použít pro nového psa téhož majitele. Při ztrátě evidenční známky je držitel psa povinen nahlásit to správci poplatku a ten mu vydá známku náhradní.

*Sazba poplatku činí<sup>23</sup>:*

- a) za jednoho psa a kalendářní rok .....100,- Kč,
- b) za druhého a každého dalšího psa, jehož držitel má trvalé bydliště v rodinném domku nebo obytném domě s méně než dvěma byty .....150,- Kč,
- c) za jednoho psa, jehož držitel má trvalé bydliště v obytném domě s více než dvěma byty ..... 250,- Kč,
- d) za druhého a každého dalšího psa, jehož držitel má trvalé bydliště v obytném domě s více než dvěma byty .....300,- Kč.

**Graf 3.6. Vývoj příjmů z poplatků ze psů v letech 2004 – 2009 (v Kč)**



Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

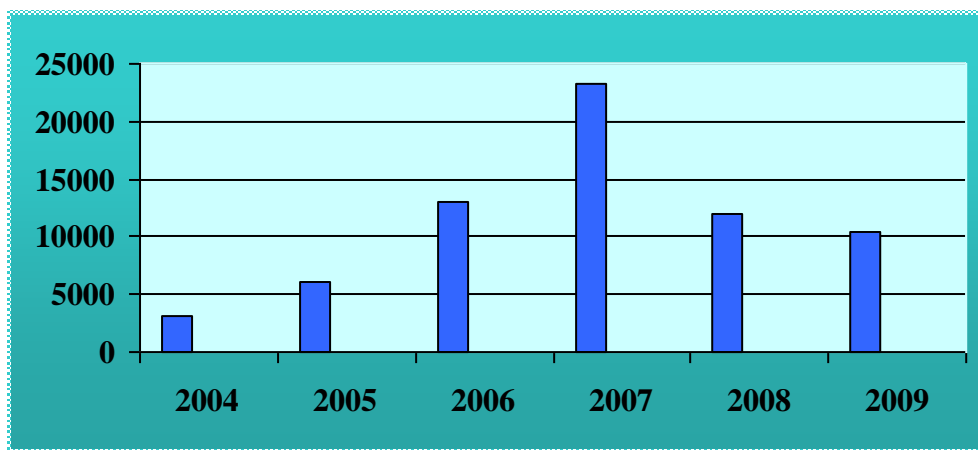
Z uvedeného grafu 3.6. je zřejmé, že vývoj místního poplatku ze psů v letech 2004 – 2009 má různoroudou tendenci. V roce 2009 je nejvíce evidovaných psů vzhledem k předchozím rokům a v tomto roce je evidováno 403 držitelů psa. Domnívám se, že nárůst tohoto poplatku je vyvolán krádežemi majetku občanů obce a potřebou hlídání si svého vlastnictví.

<sup>23</sup> Obecně závazná vyhláška č. 2/2004 obce Ruda nad Moravou

### Poplatek za rekreační pobyt

Poplatníkem je fyzická osoba, která přechodně a za úplaty pobývá v územním obvodu obce Ruda nad Moravou za účelem rekreace. Tento poplatek ve stanovené výši vybírá fyzická nebo právnická osoba, která přechodně ubytování poskytl. Poplatek se odvádí jednou částkou za půl roku hotově do poklady obce. Sazba poplatku činí 10,- Kč za osobu a každý i započtý den pobytu.

**Graf 3.7. Vývoj poplatku za rekreační pobyt v letech 2004 – 2009 (v Kč)**



Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

Graf 3.7. vypovídá o tom, že v roce 2004 byl příjem poplatku za rekreační pobyt nejnižší v částce 3.110,- Kč. Od roku 2005 do roku 2007 se výrazně zvyšoval a rok 2007 byl ve výši 23.200,- Kč největším příjmem z místního poplatku za rekreační pobyt za sledované období. Důvodem zvýšení příjmu byl čtrnáctidenní pobyt rekreantů na turistické ubytovně Lesanka ve Štědrákové Lhotě, která je místní částí Rudy nad Moravou. V roce 2008 se poplatek za rekreační pobyt snížil o 11.200,- Kč oproti předchozímu roku a rok 2009. I v roce 2009 pokračovala klesající tendence.

### Poplatek za užívání veřejného prostranství

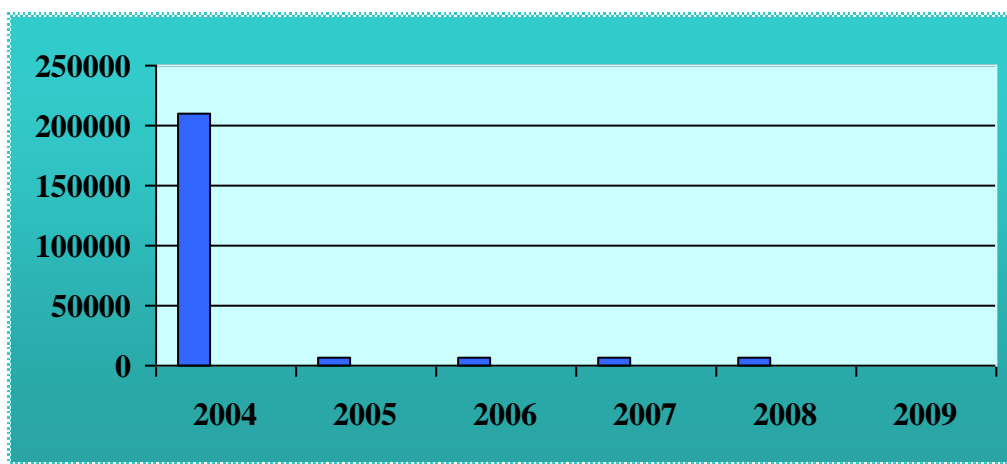
Tento poplatek platí fyzické i právnické osoby. Před užitím veřejného prostranství musí zmíněné osoby oznámit správci poplatku písemně nebo ústně do protokolu jeho využití a to nejméně pět dnů před jeho zahájením. Po skončení užívání veřejného prostranství je poplatník povinen znovu oznámit tuto skutečnost správci poplatku stejným způsobem jak u zahájení. Do dvou dnů je nutno také nalásit rozsah záboru v m<sup>2</sup>. Sazba poplatku činí 10,- Kč za každý i započatý m<sup>2</sup> a každý i započatý den.



Veřejným prostranstvím pro účely tohoto poplatku jsou<sup>24</sup>:

- všechny místní komunikace,
- hřiště,
- vyštěrkovaná plocha vedle Domu služby v Rudě nad Moravou,
- plocha před Obecním domem v Hosticích,
- plocha před Kulturním domem v Hrabenově,
- plocha před hasičskou zbrojnicí v Bartoňově,
- plocha před kaplí v Radomilově,
- plocha u turistické ubytovny Lesanka ve Štědrákově Lhotě.

**Graf 3.8. Vývoj poplatku za užívání veřejného prostranství v letech 2004 – 2009 (v Kč)**



Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

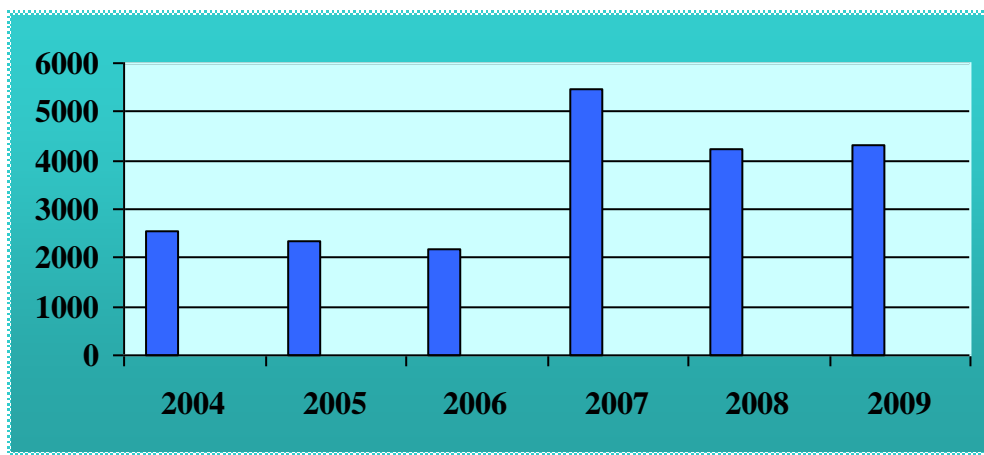
Tento místní poplatek přináší do rozpočtu obce méně značnou částku, která v letech 2005 – 2009 tvořila asi 11 % z poplatku za užívání veřejného prostranství. V roce 2004 znamenal příjem poplatku za užívání veřejného prostranství velký příjem do rozpočtu obce. Celkem byla vybrána částka ve výši 210.420,- Kč, která tvoří 89 % z celkového příjmu tohoto poplatku za období 2004 – 2009. Výtěžek byl ovlivněn pronájmem plochy přednádraží v Rudě nad Moravou, kde měla firma RI-STAV s.r.o. uložený materiál pro položení nového plynovodu v obci.

<sup>24</sup> Obecně závazná vyhláška č. 2/2004 obce Ruda nad Moravou

### Poplatek ze vstupného

Tento poplatek se vybírá ze vstupného na kulturní, sportovní, prodejní a reklamní akce, snížené o daň z přidané hodnoty, je-li v ceně vstupného obsaženo. Poplatek platí fyzické nebo právnické osoby, které akci pořádají. Poplatník je povinen do pěti dnů od konání akce prokázat správci poplatku výši vybraného vstupného dle číslovaného bloku prodaných vstupenek. Poplatek je splatný do pěti dnů ode dne pořádání akce platbou v hotovosti do pokladny obce. Sazba činí 10% z uhrazené částky vybraného vstupného<sup>25</sup>.

**Graf 3.9. Vývoj poplatku ze vstupného v letech 2004 – 2009 (v Kč)**



Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

Z grafu 3.9. je vidět, že výnos z tohoto poplatku představuje zanedbatelný příjem do rozpočtu obce. Nejvíce se vybralo v roce 2007 z důvodu vyššího počtu povolených kulturních akcí zastupitelstvem obce. Jelikož zastupitelstvo obce v letošním roce zakázalo pořádání kulturních akcí tzv. diskoték v obci, tudíž rozpočet obce nebude mít skoro žádný příjem z tohoto místního poplatku.

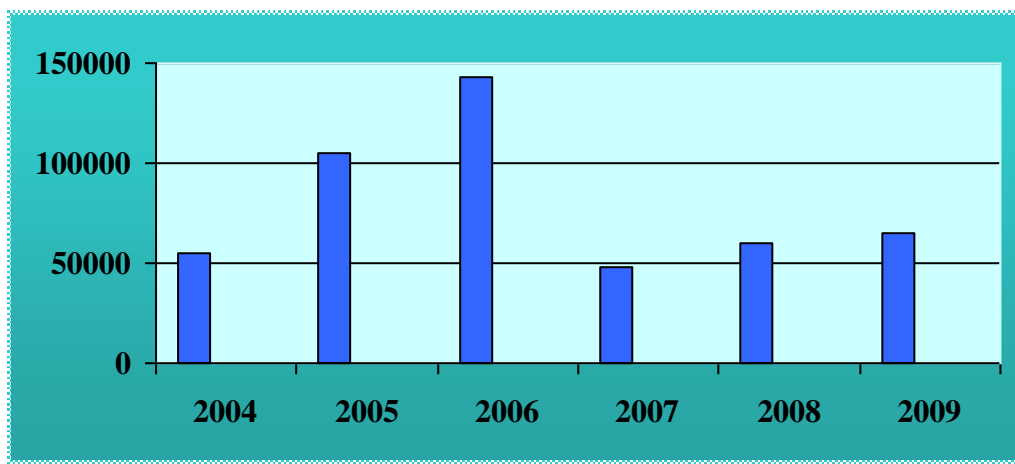
### Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj (VHP)

Tento poplatek obec Ruda nad Moravou schválila obecně závaznou vyhláškou dne 17. března 1998 podle zákona o místních poplatcích. Zmíněnému poplatku podléhá každý provozovaný výherní hrací přístroj, na který bylo vydáno rozhodnutí. Poplatník je povinen písemně ohlásit do 7 dnů správci poplatku uvedení VHP do provozu a také musí písemně do 7 dnů ohlásit ukončení VHP.

<sup>25</sup> Obecně závazná vyhláška č. 2/2004 obce Ruda nad Moravou

Poplatek se platí ode dne, kdy vznikla poplatková povinnost a zaniká dnem ukončení provozu. Sazba poplatku za každý výherní hrací přístroj dosahuje 20.000,- Kč na jeden rok. V případě povolení na kratší dobu ční poplatek alikvotní část celoroční sazby, a to za 3 měsíce provozu VHP činí 5.000,- Kč a za 6 měsíců provozu VHP rovná se 10.000,- Kč. K 31.12.2009 jsou na území obce povoleny 3 ks VHP (byla vydána 2 povolení k provozu 3 ks VHP).

**Graf 3.10. Vývoj poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj v letech 2004 – 2009 (v Kč)**



Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

Místní poplatek za provozování VHP je druhým nejvýznamějším místním poplatkem v rozpočtu obce. Z výše uvedeného grafu 3.10. je zřejmé, že v roce 2006 pro obec velmi přínosný optori ostatním rokům, celkový výtěžek dosahoval 142.671,- Kč.

#### **Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu**

Zmíněný poplatek byl schválen zastupitelstvem dne 11. prosince 2001 dle zákona o místních poplatcích. Místní poplatek obec stanoví za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadů vznikajících na katastrálním území obce Ruda nad Moravou. Katastrální území obce tvoří samostatnou svozovou oblast, včetně místní částí Hrabenov, Hostice, Bartoňov, Radomilov, Štědráková Lhota.

Pro shromažďování odpadů, tj. krátkodobé soustřeďování odpadů do shromažďovacích prostředků v místě jejich vzniku před dalším nakládáním s odpady, jsou k dispozici tyto shromažďovací prostředky a zařízení<sup>26</sup>:

- shromažďovací prostředky slouží k ukládání komunálního odpadu po vytrídění,
- shromažďovací prostředky na využitelné složky komunálního odpadu – což je např. sklo, ostatní plasty, ostatní kov, papír,
- mobilní kontejnery – slouží k ukládání velkoobjemového odpadu např. nábytek. Tyto kontejnery jsou přistavovány dle dohody se svozovou firmou na veřejném prostranství podle vyhlášeného harmonogramu rozmístění,
- sběr vyřazených léků je v kterékoliv lékárně nebo při sběru nebezpečných složek komunálního odpadu mobilní způsobem,
- mobilní sběr nebezpečných složek komunálního odpadu dle zákona o odpadech - ve spolupráci s oprávněnou osobou lze zneškodňovat nebezpečné složky komunálního odpadu, kterými jsou znehodnocené průmyslové oleje a tuky, léky a lékovky, televizory, radiopřijímače, lednice, zbytky barev, ředidla, lepidla, rozpouštědla, fotochemikálie, chemická hnojiva, přípravky na ochranu rostlin, zářivky, výbojky, sorbenty, akumulátory a monočlánky.

Sazba místního poplatku činí pro fyzickou osobu za rok 500,- Kč, která je tvořena z částky 250,- Kč na osobu za kalendářní rok a z částky 250,- Kč za kalendářní rok, která je stanovena na základě skutečných nákladů obce předchozího roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu za osobu na kalendářní rok. Dále sazba místního poplatku přes SIPO pro fyzickou osobu za měsíc činí 42,- Kč.

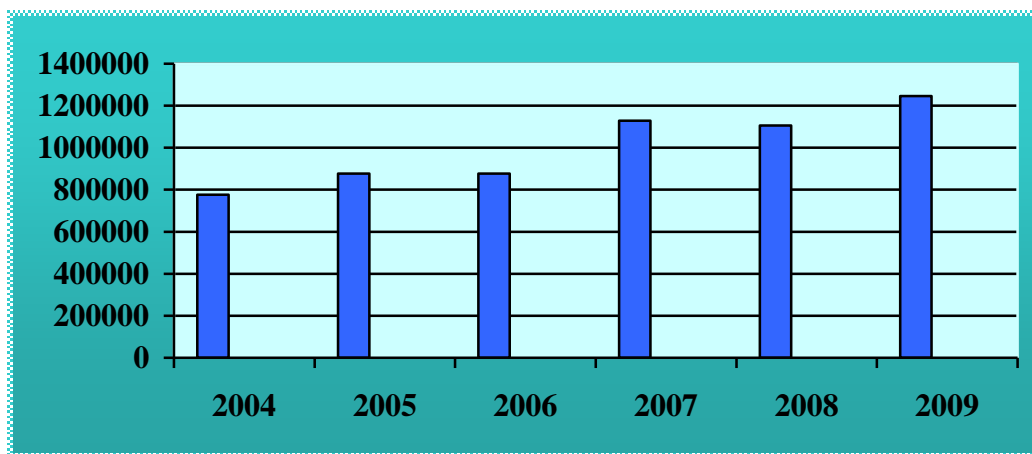
Svoz komunálního a nebezpečného odpadu se v obci zajišťuje na základě smlouvy prostřednictvím firmy SITTA CZ, a.s., Divize Sever, provoz Rapotín Na Střelnici 633.

Sběr PET lahví a nápojových kartonů se realizuje prostřednictvím zaměstnanců obce. Tento odpad se také sváží na skládku v Rapotíně. Papírové, lepenkové a skleněné obaly se dále zpracovávají ve firmě SK MORAVA s. r. o, Dolnostudentská 14, Šumperk.

---

<sup>26</sup> Obecně závazná vyhláška č. 1/2002 obce Ruda nad Moravou

**Graf 3.11. Vývoj poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu v letech 2004 – 2009 (v Kč)**



Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů je nejvýznamnějším ze všech místní poplatků. Mnoho znázorňuje graf 3.11. Rok 2007 byl nejvyšším příjmem do rozpočtu obce v částce 1.128.344,- Kč, což tvořilo 24 % z daňových příjmů. Poplatek se rok od roku stále zvyšuje a podílí se stále větším procentem na příjmu rozpočtu obce.

Nevýhodou místního poplatku je jeho nízká maximální hranice v částce 500,- Kč za osobu a kalendářní rok, která již několik let vůbec neodpovídá skutečným nákladům na odpadové hospodářství obcí. Například v roce 2009 obec Ruda nad Moravou vybrala 1.246.310,- Kč za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a celkové náklady na komunální odpad dosahovaly výše 1.416.840,- Kč. Rozdílem je částka 1.292.210,- Kč, kterou obec Ruda nad Moravou musela ještě doplatit.

V roce 2004 byla sazba za místní poplatek za komunální odpad v částce 350,- Kč. V následujícím období 2005 - 2006 sazba dosahovala částky 400,- Kč. V roce 2007 sazba místního poplatku činila 450,- Kč. Sazba místního poplatku za komunální odpad v letech 2008 – 2009 dosáhla maximální výše 500,- Kč. Tyto změny týkající se sazeb poplatku mohla obec Ruda nad Moravou navyšovat jen tehdy, pokud schválila dodatek k obecně závazné vyhlášce. Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů nebyl totiž od doby svého zavedení valorizován.

### 3.4. Místní poplatky obce Sobotín

#### Poplatek ze psů

Obecní zastupitelstvo na svém zasedání dne 10.12.2003 schválilo obecně závaznou vyhlášku č. 7/2003 o místním poplatku ze psů. Místní poplatek se platí za psa staršího 3 měsíců. Poplatek platí držitel psa, který má trvalý pobyt na území obce Sobotín. Základní sazba poplatku ze psů je stanovena na dobu jednoho kalendářního roku následovně<sup>27</sup>:

- 1) základní sazba za jednoho psa jednoho držitele .....100,- Kč,
- 2) za každého dalšího psa jednoho držitele .....150,- Kč,
- 3) za jednoho psa jednoho držitele chovaného v bytě v bytovém domě s víc jak čtyřmi byty nebo na pozemku k tomuto domu náležejícímu..... 400,- Kč,
- 4) za každého dalšího psa jednoho držitele chovaného v bytě v domě s více jak čtyřmi byty nebo pozemku k tomuto domu náležejícím..... 600,- Kč.

Zastupitelstvo obce ve stejné obecně závazné vyhlášce schválilo sníženou sazbu poplatku. Sníženou sazbu tohoto poplatku platí držitel psa, kterým je osoba požívající invalidní, starobní, vdovský nebo vdoveckých důchodů jako jediný zdroj příjmů a dále poživatel sirotčího důchodu ve výši<sup>28</sup>:

- 1) sazba za jednoho psa jednoho držitele .....50,- Kč,
- 2) za každého dalšího psa jednoho držitele .....75,- Kč,
- 3) za jednoho psa jednoho držitele chovaného v bytě v bytovém domě s více jak čtyřmi byty, nebo na pozemku k tomuto domu náležejícímu .....100,- Kč,
- 4) za každého dalšího psa jednoho držitele chovaného v bytě v domě s více jak čtyřmi byty nebo na pozemku k tomuto domu náležejícímu .....150,- Kč.

---

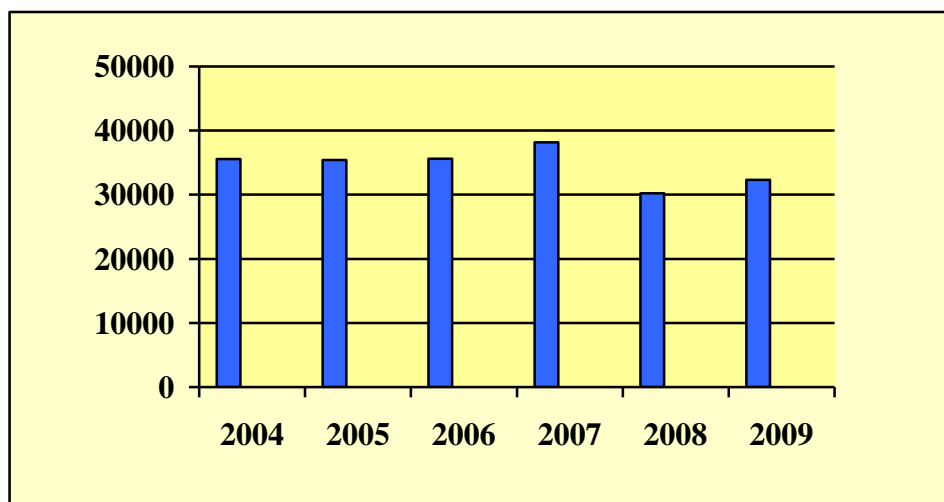
<sup>27</sup> Obecně závazná vyhláška č. 7/2003 obce Sobotín

<sup>28</sup> Obecně závazná vyhláška č. 7/2003 obce Sobotín

Místní poplatek ze psů je poplatník povinen uhradit do 31. března daného kalendářního roku. Dále je povinen poplatek uhradit při vzniku poplatkové povinnosti změnou místa trvalého pobytu nebo sídla držitele. V případě držení psa po dobu kratší jednoho kalendářního roku se poplatek hradí v poměrné výši za každý i započatý měsíc a to nejpozději 15. den v měsíci následujícím po měsíci, kdy poplatková povinnost nastala.

Obecní úřad Sobotín, který je správce poplatku může uložit sankci při nezaplacení poplatku, nebo nezaplacené části místního poplatku ze psů. Také je v obecně závazné vyhlášce schváleno osvobození od poplatku, které se týká osob nevidomých, bezmocných, a osob s těžkým zdravotním postižením.

**Graf 3.12. Vývoj příjmů z poplatku ze psů obce Sobotín (v Kč)**



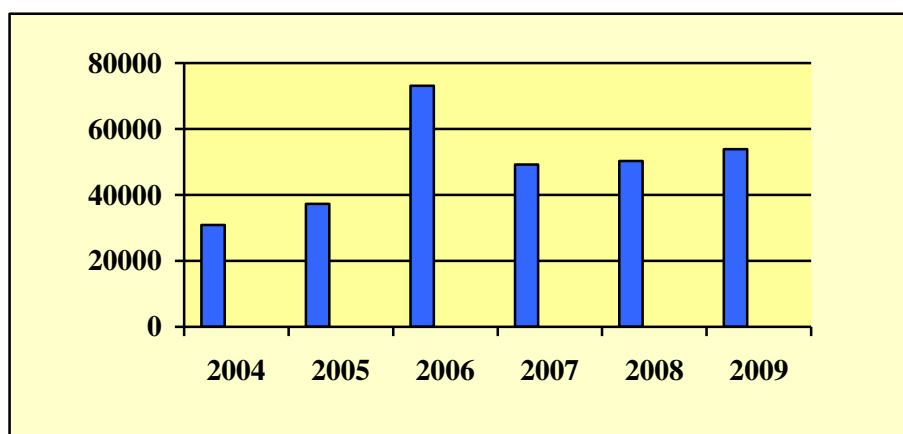
Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

Výše uvedený graf č. 3.12. znázorňuje přijaté příjmy do rozpočtu obce za sledované období v korunách. V letech 2004 – 2006 je výnos z místního poplatku ze psů stejný. Za to v roce 2007 se příjem z tohoto poplatku zvýšil o 3 %, tedy o částku 2.520,- Kč oproti minulých let. V roce 2008 se poplatek ze psů snížil o částku 7.930,- Kč, což je o 6 %. V následujícím období se poplatek zvýšil o 1 %, tedy o 2.120,- Kč.

### Poplatek za lázeňský a rekreační pobyt

Zastupitelstvo obce Sobotín na svém veřejném zasedání dne 22.6.2005 schválilo obecně závaznou vyhlášku č. 1/2005 o místním poplatku za lázeňský a rekreační pobyt<sup>29</sup>. Zmíněný poplatek platí každá fyzická osoba, která přechodně a za úplatu pobývá v obvodu obce Sobotín za účelem léčení nebo rekreace. Poplatek vybírá ubytovatel, který ubytování poskytl. Sazba poplatku činí 15,- Kč za osobu a za každý i započatý den pobytu. Osoby nevidomé, bezmocné, osoby s těžkým zdravotním postižením a osoby mladší 18 let a starší 70 let poplatku nepodléhají.

**Graf 3.13. Vývoj příjmů z poplatku za lázeňský a rekreační pobyt obce Sobotín (v Kč)**



Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

Z grafu 3.13. vyplývá, že v roce 2004 byl nejnižší výnos z poplatku za lázeňský a rekreační pobyt. Do roku 2006 se tento příjem postupně zvyšoval, a proto v roce 2006 byl vykázán nejvyšším příjmem z tohoto poplatku a to v částce 73.060,- Kč. V roce 2007 se zmíněný poplatek snížil o 8 %, tedy o částku 23.840,- Kč. V dalších letech 2008 – 2009 se příjem poplatku nezměnil.

### Poplatek za užívání veřejného prostranství na území obce

Zastupitelstvo obce Sobotín schválilo na svém zasedání dne 31.7.2003 obecně závaznou vyhlášku č. 4/2003 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství na území obec<sup>30</sup>.

<sup>29</sup> Obecně závazná vyhláška č. 1/2005 obce Sobotín

<sup>30</sup> Obecně závazná vyhláška č. 4/2003 obce Sobotín



Tento poplatek platí poplatník, který užívá veřejné prostranství k poskytování služeb, k umístění stavebních, prodejních nebo reklamních zařízení, k umístění zařízení cirkusů, lunaparků a jiných obdobných atrakcí, k umístění skládek, a užívání veřejného prostranství pro kulturní a sportovní akce. Správcem poplatku je Obecní úřad v Sobotíně. Oznamovací povinnost má každý, kdo hodlá užívat veřejné prostranství.

Sazby poplatku se rozdělují do sedmi skupin<sup>31</sup>:

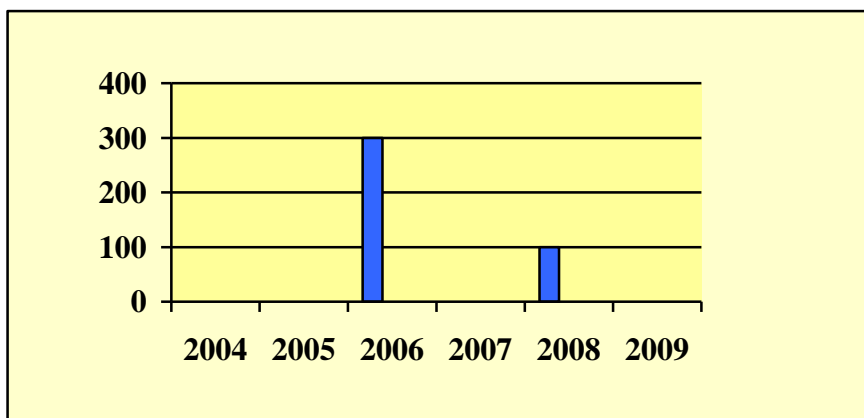
1. zařízení k poskytování služeb
  - předzahrádka, venkovní resaurace, terasy, atria 10,- Kč/m<sup>2</sup>/den
  - za trvalé umístění uvedených zařízení 1000,- Kč/m<sup>2</sup>/rok
2. umístění prodejního zařízení
  - stánky, pojízdná zařízení určená k prodáváním účelům 25,-Kč/m<sup>2</sup>/den
  - za trvalé umístění uvedených zařízení 1000,- Kč/m<sup>2</sup>/rok
3. umístění stavebního zařízení a skládek
  - lešení prvních 15 dnů zdarma, další dny 5,- Kč/m<sup>2</sup>/den
  - zařízení staveniště, uložení výkopku, uložení výkopku podél výkopu 10,- Kč/m<sup>2</sup>/den,
  - skládka paliva první 2 dny zdarma, 3. a následující dny 10,- Kč/m<sup>2</sup>/den
4. reklamní zařízení
  - reklamní panely, reklamní tabule 200,- Kč/měsíc
  - reklamně prodejní akce (přenosné poutače) 50,- Kč/den
5. umístění cirkusů, lunaparků a atrakcí obdobného charakteru 5,- Kč/m<sup>2</sup>/den
6. kulturní a sportovní akce 5,- Kč/m<sup>2</sup>/den
7. všechny sazby poplatků za m<sup>2</sup> platí za každý i započatý m<sup>2</sup> a den

---

<sup>31</sup> Obecně závazná vyhláška č. 4/2003 obce Sobotín

Při nezaplacení poplatku ve lhůtě splatnosti nebo ve správné výši může správce poplatku vyměřit platební výměr a může zvýšit nezaplacený poplatek až o 50 %. Místnímu poplatku užívání veřejného prostranství nepodléhají akce pořádané na veřejném prostranství bez vstupného nebo jejichž výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely. Obecně závazná vyhláška pamatuje i na osvobození, od poplatku za užívání veřejného prostranství je osvobozena obec Sobotín a jí zřízené právní subjekty při realizaci jejich hlavních činností.

**Graf 3.14. Vývoj příjmů z poplatku za užívání VP obce Sobotín (v Kč)**



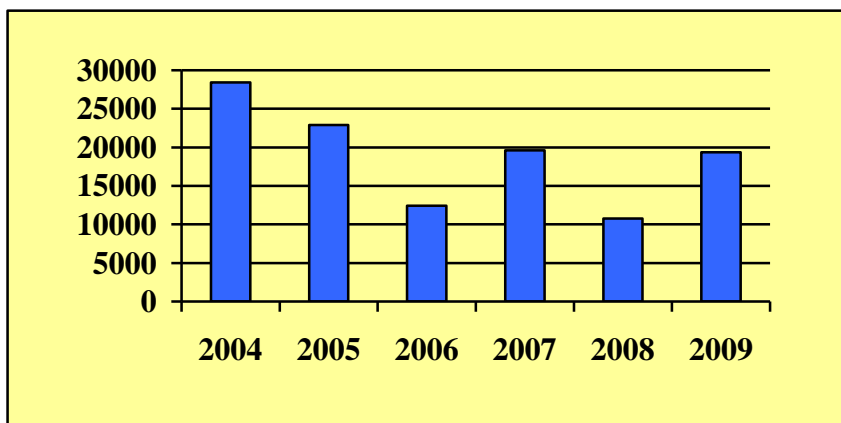
Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

Z grafu 3.14. vyplývá, že místní poplatek za užívání veřejného prostranství není moc přínosným příjmem do rozpočtu obce. V letech 2004, 2005 a 2007 nebyly vůbec žádné příjmy do rozpočtu obce. V roce 2006 měla obec z tohoto poplatku zanedbatelný výtěžek a to ve výši 300,- Kč. Byl to nejvyšší výnos za sledované období. V roce 2008 byl příjem nižší o 200,- Kč než v roce 2006. I v roce 2009 byl příjem z tohoto poplatku nulový.

### **Poplatek ze vstupného**

Tento poplatek se vybírá ze vstupného na kulturní, sportovní, prodejní a reklamní akce, snížené o daň z přidané hodnoty, je-li v ceně vstupného obsaženo. Poplatek platí fyzické nebo právnické osoby, které akci pořádají. Poplatník je povinnen do pěti dnů od konání akce prokázat správci poplatku výši vybraného vstupného podle číslovaného bloku prodaných vstupenek. Poplatek je splatný do pěti dnů ode dne pořádání akce platbou v hotovosti do pokladny obce. Sazba činí 10% z uhrazené částky vybraného vstupného.

**Graf 3.15. Vývoj příjmů z poplatku ze vstupného obce Sobotín (v Kč)**



Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

Místní poplatek ze vstupného byl v roce 2006 nejsilnějším za sledované období v částce 28.430,- Kč. Od roku 2005 se postupně výnos z poplatku snižoval. V roce 2007 byl poplatek ve výši 19.620,- Kč, což bylo 17,29 % za sledované roky. Poplatek ze vstupného se v následujícím roce 2008 snížil o necelých 8 %, ale v roce 2009 se příjem poplatku zvýšil o 7,5 %.

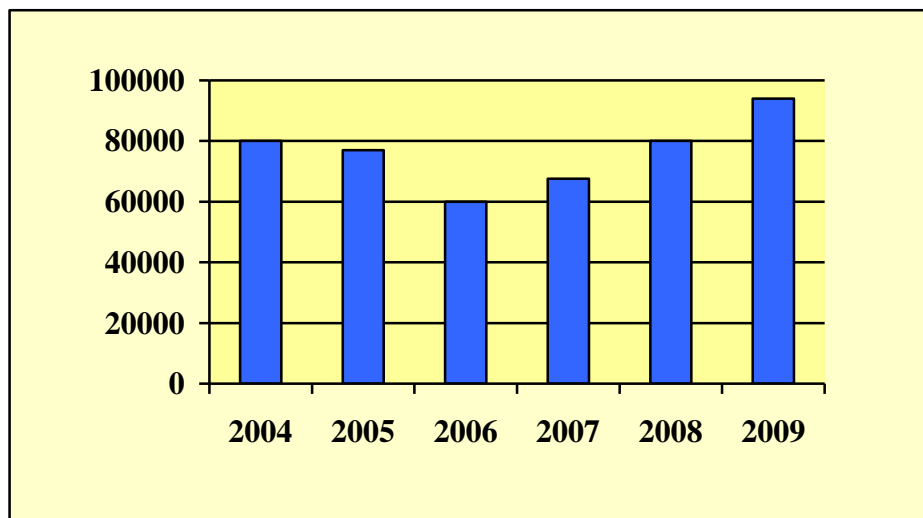
#### **Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj (VHP)**

Obecní zastupitelstvo obce Sobotín schválilo na svém zasedání dne 17.4.1998 obecně závaznou vyhlášku o místním poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj<sup>32</sup>. Poplatku podléhá každý provozovaný výherní hrací přístroj, na které bylo vydáno rozhodnutí.

Poplatek platí provozovatel výherního hracího přístroje podle zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů. Provozovatel je povinen do 15 dnů písemně oznámit správci poplatku uvedení VHP do provozu, stejným způsobem musí provozovatel oznámit ukončení VHP. Sazba poplatku činí za každý VHP 5.000,- Kč na 3 měsíce. V případě, že VHP bude provozován po dobu kratší než 3 měsíce, bude poplatek stanoven v poměrné výši. Poplatek je splatný při povolení VHP do jednoho měsíce po zahájení provozu.

<sup>32</sup> Obecně závazná vyhláška č. 34/1998 obce Sobotín

**Graf 3.16. Vývoj příjmů z poplatku za provozovaný VHP obce Sobotín (v Kč)**



Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

Z grafu 3.16. vyplývá, že v roce 2004 byl příjem místního poplatku ve výši 80.000,- Kč. V dalším období se tento příjem snižoval. Změna nastala v roce 2007 kdy příjem poplatku dosáhl výše 67.610,- Kč, což je necelých 15 % ze sledovaného období. Od tohoto roku se výnos poplatku zvyšoval. V roce 2008 dosáhl výše 80.000,- Kč a v roce 2009 se zvýšil o 13.960,- Kč.

#### **Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů**

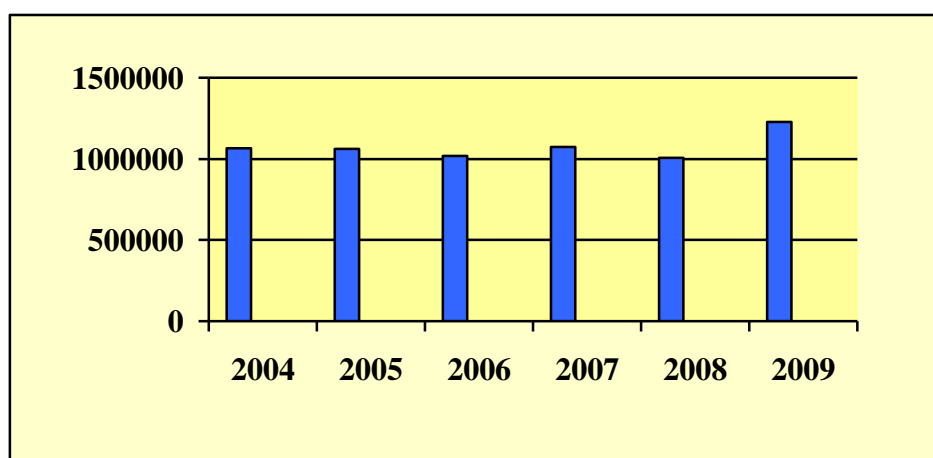
Zastupitelstvo obce na svém veřejném zasedání dne 11.12.2008 vydalo obecně závaznou vyhlášku č. 2/2008 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů<sup>33</sup>.

Poplatníkem se stává každý, kdo má v obci trvalý pobyt. Také ten, kdo má na území obce Sobotín ve vlastnictví stavbu nebo rekreační objekt a není hlášena k trvalému pobytu žádná osoba. V obecně závazné vyhlášce je také pamatováno na osvobození od poplatku. Poplatník je osvobozen od poplatku jestli má trvalý pobyt na území obce Sobotína a pobývá nepřetržitě nejméně 6 měsíců mimo území České republiky. Vznik nároku na osvobození je poplatník povinen oznámit správci poplatku písemně nebo ústně do protokolu max. do 6 měsíců ode dne, kdy nastala skutečnost zakládající nárok na osvobození.

<sup>33</sup> Obecně závazná vyhláška č. 2/2008 obce Sobotín

Pobyt mimo území České republiky včetně délky jeho trvání poplatník dloží dokladem, který prokazuje uváděné skutečnosti. Dále jsou zvýhodněni studenti, kteří studují a jsou ubytováni mimo obec. Těm se poskytuje úleva 50 % z místní poplatku. Osvobození se poskytuje na základě předložení dokladu, který dokazuje uváděnou skutečnost<sup>30</sup>. Sazba poplatku je v max. výši 500,- Kč. Nebude-li poplatek zaplacen včas nebo v nesprávné výši, vyměří obecní úřad poplatek platebním výměrem zvýšeným o 50 %.

**Graf 3.17. Vývoj příjmů poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů obce Sobotín (v Kč)**



Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů je nejvýznamnějším ze všech místní poplatků. Od roku 2004 do roku 2008 byl místní poplatek vyrovnaný. Z grafu 3.17. vyplývá, že rok 2009 byl pro obec Sobotín nejvyšším příjmem do rozpočtu v částce 1.229.480,- Kč.

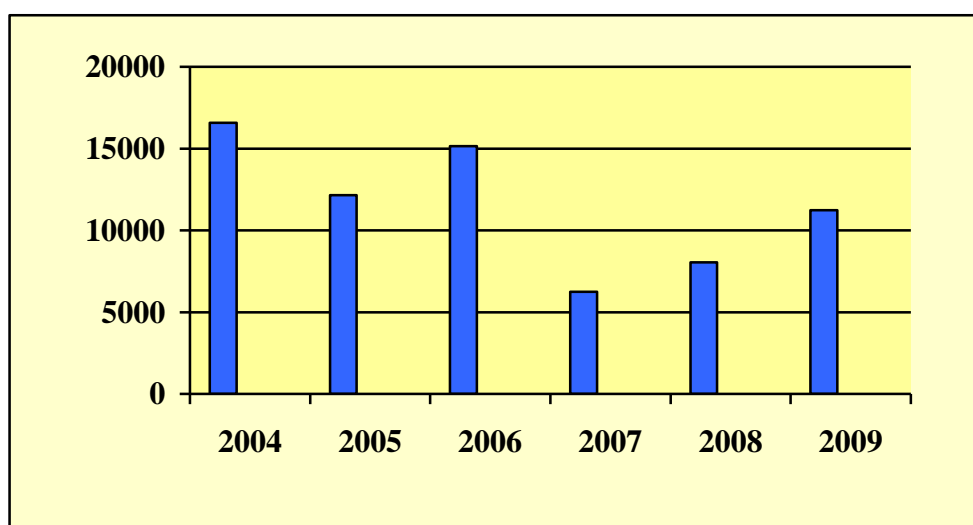
### **Poplatek z ubytovací kapacity**

Zastupitelstvo obce na svém zasedání dne 10.12.2003 schválilo obecně závaznou vyhlášku o místním poplatku z ubytovací kapacity<sup>34</sup>. Tento poplatek se vybírá v zařízeních určených přechodnému ubytování za úplatu.

<sup>34</sup> Obecně závazná vyhláška č. 6/2003 obce Sobotín

Poplatek platí ubytovatel, který přechodné ubytování poskytl. Sazba poplatku z ubytovací kapacity činí 4,- Kč za každé využití lůžko a den. Správce tohoto poplatku vykonává Obecní úřad Sobotín, proto může po dohodě s poplatníkem stanovit poplatek roční paušální částkou. Splatnost poplatku z ubytovací kapacity je nutné uhradit do 15 dnů po uplynutí příslušného kalendářního čtvrtletí správcí poplatku. Pokud je poplatek stanoven paušální částkou musí být zpravidla uhrazen do 31. ledna běžného kalendářního roku. Včas nezaplacené poplatky může obec zvýšit platebním výměrem až na trojnásobek sazby.

**Graf 3.18. Vývoj příjmů z poplatku ubytovací kapacity obce Sobotín (v Kč)**



Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

Z grafu 3.18. je zřejmé, že místní poplatek z ubytovací kapacity je kolísavý. Rok 2004 byl nejvíce využíván k přechodnému ubytování. Do rozpočtu obce směřovala částka ve výši 16.580,- Kč. Za to v roce 2005 se příjem z tohoto poplatku snížil o 4.420,- Kč, což je o 5 % méně než v předchozím roce. V dalším roce se místní poplatek zvýšil o 2.990,- Kč, tedy o 4 % v porovnání s rokem 2005. V následujícím roce 2007 se příjem z tohoto poplatku snížil o 13 % a v roce 2008 se od předchozího roku zvýšil o 3 %. V roce 2009 byl nárůst příjmu o 4 %, tedy o 3.180,- Kč.

## **4. ZHODNOCENÍ MÍSTNÍCH POPLATKŮ ROZPOČTU OBCE**

### **4.2. Srovnání místní poplatků u obce Ruda nad Moravou a u obce Sobotín za sledované období 2004 – 2009**

Místní poplatky jsou druhým nejvýnosnějším daňovým příjmem. První skupinou jsou svěřené a sdílené daně. Obec Ruda nad Moravou se rozhodla uplatnit na svém území pouze 6 druhů místních poplatků a obec Sobotín uplatnila na svém území 7 druhů místních poplatků. A proto ve sledovaném období 2004 - 2009 dosahuje obec Sobotín vyšších příjmů z místních poplatků v celkové výši 7.599.890,- Kč s přepočtem na jednoho obyvatele v částce 3. 224,39 Kč. Obec Ruda nad Moravou dosáhla za sledované období vybrala 7.088.000,- Kč, což je v přepočtu na jednoho obyvatele 2.728,25 Kč, tedy o 496,14 Kč méně. V roce 2004 získala obec Sobotín příjmu 1.258.690,- Kč z místních poplatků a obci Ruda nad Moravou připadlo 1.094.101,- Kč z místních poplatků. V roce 2005 a v roce 2006 nebyl výrazný rozdíl ani u jedné z obcí. Za to v roce 2007 byly příjmy z místního poplatku u obce Ruda nad Moravou vyšší v částce 1.256.273,- Kč, v přepočtu na obyvatele je to ve výši 483,55 Kč. Hlavním důvodem bylo zvýšení sazeb u místních poplatků za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a u poplatku za lázeňský a rekreační pobyt. Přehled místních poplatků za vybrané období ilustruje tabulka 4.1.. U obce Ruda nad Moravou v roce 2008 nenastala skoro žádná změna, a proto příjem z místních poplatků byl srovnatelný s předchozím rokem 2007. Ale u obce Sobotín nastala první změna, kdy došlo ke snížení příjmů z místních poplatků rozpočtu obce. Větší propad byl zaznamenán u poplatku za komunální odpad, tedy příjem se snížil o 64.340,- Kč od předchozího roku 2007. Také v roce 2008 u vybraných obcí byly vysoké příjmy z poplatku za provozovaný VHP. U obce Ruda nad Moravou byl příjem v přepočtu na obyvatele ve výši 23,09 Kč a obec Sobotín měla v přepočtu na obyvatele příjem 33,94 Kč. V roce 2009 zaznamenala obec Ruda nad Moravou za sledované období nejvyšší příjem z místních poplatků do rozpočtu obce v částce 1.374.290,- Kč, tedy 528,98 Kč na obyvatele. Nárůst proběhl u pěti místních poplatků, které obec Ruda nad Moravou zavedla na svém území. Jenom u jednoho místního poplatku, a to za užívání veřejné prostranství, se příjem snížil o 5.250,- Kč oproti roku 2008. I obec Sobotín dosáhla v roce největšího příjmu z místních poplatků do rozpočtu obce v částce 1.440.300,- Kč, tedy 611,07 Kč na jednoho obyvatele. U této obce proběhl nárůst u všech místních poplatků, které obec zavedla na svém území.

**Tab. 4.1. Přehled místních poplatků za vybrané období v obci Ruda nad Moravou a v obci Sobotín (v Kč)**

<b>Obec Ruda nad Moravou</b>						
<b>Místní poplatky / Období</b>	<b>2007</b>	<b>na 1 obyv.</b>	<b>2008</b>	<b>na 1 obyv.</b>	<b>2009</b>	<b>na 1 obyv.</b>
Poplatek ze psů	44567	17,15	46509	17,90	47600	18,32
Poplatek za lázeňský nebo RP	23200	8,93	11990	4,62	10340	3,98
Poplatek za užívání VP	6390	2,46	5960	2,29	710	0,27
Poplatek ze vstupného	5474	2,11	4230	1,63	4330	1,67
Poplatek za provozovaný VHP	48298	18,59	60000	23,09	65000	25,02
Poplatek za komunální odpad	1128344	434,31	1105787	425,63	1246310	479,72
<b>Celkem</b>	<b>1256273</b>	<b>483,55</b>	<b>1234476</b>	<b>475,16</b>	<b>1374290</b>	<b>528,98</b>
<b>Obec Sobotín</b>						
<b>Místní poplatky / Období</b>	<b>2007</b>	<b>na 1 obyv.</b>	<b>2008</b>	<b>na 1 obyv.</b>	<b>2009</b>	<b>na 1 obyv.</b>
Poplatek ze psů	38150	16,19	30220	12,82	32340	13,72
Poplatek za lázeňský nebo RP	49220	20,88	50270	21,33	53920	22,88
Poplatek za užívání VP	0	0,00	100	0,04	0	0,00
Poplatek ze vstupného	19620	8,32	10750	4,56	19370	8,22
Poplatek za provozovaný VHP	67610	28,68	80000	33,94	93960	39,86
Poplatek za komunální odpad	1072080	454,85	1007740	427,55	1229480	521,63
Poplatek z ubytovací kapacity	6240	2,65	8050	3,42	11230	4,76
<b>Celkem</b>	<b>1252920</b>	<b>531,57</b>	<b>1187130</b>	<b>503,66</b>	<b>1440300</b>	<b>611,07</b>

Zdroj: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů ÚSC a DSO, vlastní zpracování

#### **4.2. Návrh na zdokonalení systému místních poplatků pro obec Ruda nad Moravou**

##### **Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů**

Ministerstvo životního prostředí předložilo nový návrh novelizace zákona o odpadech, kde hlavním problémem je oblast třídění odpadu. V návrhu není zřejmě, jak a kdy obec splní svou povinnost zavedení odděleného sběru některých složek komunálního odpadu, tedy třídění. Systém je odvislý od mnoha faktorů jako např. geografická poloha obce, hustota a struktura zástavby, velikost území, smluvní vztahy s partnery, finanční možnosti i vůle občanů třídit<sup>35</sup>.

<sup>35</sup>DRAHOVZAL, P., *Velká novela zákona o odpadech aneb co funguje, je špatné?* Triada, spol. s r.o., Praha [online] © 2009 [cit. 2008-06-05], <http://denik.obce.cz/go/clanek.asp?id=6321146&hledej=zavede>



Obec Ruda nad Moravou má povinnost odpad třídit způsobem stanoveným v zákoně a v souladu s vyhláškou. Z toho důvodu má obec zavedený místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. V současnosti obec Ruda nad Moravou využívá oddělený sběr komunálního odpadu, kde jde o sběr tří základních složek - papíru, plastu a skla. Nevýhodou místního poplatku je jeho nízká maximální hranice 500,- Kč, která již několik let vůbec neodpovídá skutečným nákladům na odpadové hospodářství obce. Poplatek nebyl od doby svého zavedení valorizován. Na počátku března roku 2009 byl návrh Ministerstva financí předložen vládě a dával možnost zastupitelům obcí navýšit sazbu poplatku až na 1.250,- Kč s ohledem na skutečné náklady. Ale bohužel tento návrh byl odmítnut Ministerstvem životního prostředí. Z tohoto důvodu není žádný doporučený návrh, aby zastupitelé obce Ruda nad Moravou mohli vydat obecně závaznou vyhlášku s dodatkem změny sazby poplatku.

### **Poplatek ze psů**

Doporučením pro obec Ruda nad Moravou je zavedení v obecně závazné vyhlášce o místním poplatku ze psů kontrola úhrad poplatku, kterou by provedli zaměstnanci obecního úřadu. Bylo by to vhodné, protože je mnoho majitelů psů, kteří je nemají vůbec evidovány a proto ani neplatí tento místní poplatek. Obec tedy přichází o další příjmy do rozpočtu.

### **Poplatek za rekreační pobyt**

Obec Ruda nad Moravou vybírá jen místní poplatek za rekreační pobyt. Místní poplatek za lázeňský pobyt obec nevybírá, protože na svém území nemá žádné lázeňské centrum. Nedaleko obce Rudy nad Moravou leží obec Bludov, kde se nachází Státní léčebné lázně Bludov, s.p.. V těchto lázních se hlavně léčí obezita. Také blízko Šumperka v obci Velké Losiny jsou lázně, ve kterých se léčí pohybové ústrojů. Proto není vhodné pro obec Ruda nad Moravou vyhledávat sponzory, kteří by v okolí vybudovali nové lázeňské centrum. Obec Ruda nad Moravou má ve vlastnictví veřejné koupaliště, kde se nachází několik rekreačních chat, které jsou v dezolátním stavu. Veřejné koupaliště se v letošním roce rekonstruuje. Po konzultaci s pověřenou osobou obecního úřadu se ale bohužel rekreační chaty letos opravovat nebudou, protože obec na ně nemá prostředky v rozpočtu. Bylo by vhodné co nejdříve rekreační chaty opravit, aby se mohly využívat k přechodnému ubytování. Také návrhem by mohlo být zvýšení sazby místního poplatku za rekreační pobyt a využít horní hranice, kterou stanovuje zákon o místních poplatcích na 15,- Kč za každý i započatý den pobytu.

### **Poplatek za užívání veřejného prostranství**

Obec Ruda nad Moravou má vymezena v obecně závazné vyhlášce všechna volná místa k užívání. Také má stanovenou maximální hranici sazby poplatku, kterou uvádí zákon o místních poplatcích. Z výše uvedeného nevyplývá žádný návrh pro obec, který by mohla uplatnit.

### **Poplatek ze vstupného**

V místních částí Radomilov, Bartoňov a Štědráková Lhota se vůbec žádné kulturní, sportovní, reklamní ani prodejní akce nepořádají, protože v těchto obcích nejsou žádné prostory, kde by se tyto akce mohly konat. V místní části Hostice se konají pouze letní sportovní akce, ale u těchto akcí se vstupné nevybírání. Místní část Hraběnec je jediná obec, která organizuje všechny akce (kulturní, sportovní, reklamní), a která odvádí příjem 10 % z úhrnné částky vybraného vstupného. V obci Rudě nad Moravou se také organizují kulturní, sportovní i reklamní akce. U akcí, které se pořádají přes den se vstupné nevybírání. Jedinou výjimkou jsou fotbalová utkání, kde platí vstupné jen muži a ženy mají vstup zdarma. Hlavní akcí, kde se vybírání vstupné je pořádání nočních kulturních akcí tzv. diskoték. V obecních novinách nazývaných Naše obec bylo otisknuto, že zastupitelé zakázali pořádání těchto diskoték pro dnešní mladou generaci, které se konaly v obci Ruda nad Moravou. Hlavním důvodem zrušení těchto akcí, je rušení nočního klidu a vandalismu na území obce. Návrhem pro obec Ruda nad Moravou je zrušení místního poplatku ze vstupného. Důvodem je zanedbatelná výše místního poplatku.

## 5. ZÁVĚR

Bakalářská práce se zabývá analýzou místních poplatků, které ve své samostatné působnosti zavedly obce Ruda nad Moravou a obec Sobotín.

Prvním krokem k provedení rozboru bylo třeba uvést základní teoretické pojmy v oblasti územní samosprávy. Další potřebou bylo vymezit místní poplatky, které jsou součástí daňových příjmů rozpočtu obce a podílí se na snížení nákladů spojené se zaměstnanci vykonávající správu místních poplatků.

Druhým krokem bylo nutné nastínit hospodaření výše uvedených obcí za sledované období 2004 – 2009, které je zaměřeno na hlavní druhy příjmů, výdajů a salda za jednotlivé období. Ze zjištěných informací byla obec Ruda nad Moravou dvakrát v deficitu, a to v roce 2006 a v roce 2009. Tyto deficity byly financovány dlouhodobými přijatými prostředky. V ostatních letech byl rozpočet přebytkový. Druhá vybraná obec Sobotín ze zjištěných informací hospodařila za sledované období vždy s přebytkem. Následujícím krokem byla analýza místních poplatků obce Ruda nad Moravou a obce Sobotín za období 2004 – 2009. V této práci bylo zjištěno, že obec Ruda nad Moravou nevybírá všechny místní poplatky na svém území, ale pouze uplatňuje 6 druhů poplatků. Mezi těmi nejvýnosnějšími je poplatek ze psů, poplatek za rekreační pobyt, poplatek za provozovaný VHP a poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Obec Sobotín také nevybírá všechny místní poplatky na svém území. Tato obec uplatňuje o jeden místní poplatek víc, tedy 7 druhů místních poplatků. Mezi nejvíce výnosné poplatky patří poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, poplatek za provozovaný VHP, poplatek ze psů a poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů I když je obec Sobotín na počet obyvatel menší, přesto vykazuje větší příjem z místních poplatků za sledované období let 2004 – 2009 ve výši 7.599.890,- Kč což je o 511.890,- Kč méně než udává obec Ruda nad Moravou.

Posledním krokem jsou uvedené návrhy na zdokonalení systému místních poplatků pro obec Ruda nad Moravou. Jak již bylo zmíněno obec vybírá poplatek za komunální odpad, kde jde zejména o třídění základních složek. Nevýhodou tohoto místního poplatku je nízká hranice 500,- Kč, která neodpovídá skutečným nákladům na sběr komunálního odpadu (např. obec Ruda nad Moravou měla v roce 2009 příjem z místního poplatku 1.246.310,- Kč a celkové náklady na komunální odpad dosahovaly výše 1.416.840,- Kč, obec Sobotín měla v roce 2009 příjem 1.229.480,- Kč a celkové výdaje dosahovaly výše 1.496.930,- Kč). Jelikož se zatím nepočítá s novelou zákona o odpadech, tím pádem i s novelou o místních poplatcích

musí zatím obce ještě na místní poplatek doplácet. Dále je doporučeno u poplatku ze psů k zavedení kontrol úhrad poplatku a jejich evidence. Dalším doporučením je rekonstrukce rekreačních chatek na veřejném koupališti, a také k navýšení sazby místního poplatku za rekreační pobyt. U poplatku ze vstupného je doporučeno zrušení tohoto poplatku z důvodu zanedbatelné výše.

Cíl mé bakalářské práce na téma „Místní poplatky v rozpočtu obce“ uvedený v úvodu této práce byl naplněn.

## Seznam použité literatury

PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375s. ISBN 80-7261-086-4.

PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.

JIRÁSKOVÁ, Z.; ŠNEBERKOVÁ, A. Praha: Polygon, *Místní poplatky v praxi*. 2004. 255 s. ISBN 80-7273-099-1.

SCHNEIDEROVÁ, I. *Rozpočtová skladba v roce 2009*. 1. vyd. Rožďalovice: REVOS-L, 2009. 262 s. ISBN 978-80-903160-8-9

ŠELEŠOVSKÝ, J.; JAHODA, R. *Veřejné finance ČR a EU*, studijní opora, ESF MU, Brno 2003

PELC, V. *Místní poplatky*, 3. vyd. Praha: Linde Praha, a.s., 2008. 303 s. ISBN 978-80-7201-691-4

## **Internetové zdroje**

DRAHOVZAL, P., *Velká novela zákona o odpadech aneb co funguje, je špatné?* Triada, spol. s r.o., Praha [online] © 2009 [cit. 2008-06-05],  
<http://denik.obce.cz/go/clanek.asp?id=6321146&hledej=zavede>

## **Zákony a vyhlášky**

Zákon o obcích č. 128/2000 Sb.

Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní ÚSC a některým SF

Zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

Obecně závazná vyhláška č. 2/2004 obce Ruda nad Moravou

Obecně závazná vyhláška č. 1/2002 obce Ruda nad Moravou

Obecně závazná vyhláška č. 7/2003 obce Sobotín

Obecně závazná vyhláška č. 1/2005 obce Sobotín

Obecně závazná vyhláška č. 4/2003 obce Sobotín

Obecně závazná vyhláška č. 34/1998 obce Sobotín

Obecně závazná vyhláška č. 2/2008 obce Sobotín

Obecně závazná vyhláška č. 6/2003 obce Sobotín

**Seznam zkratk**

ÚSC	územně samosprávný celek
OSS	organizační složky státu
SF	státní fondy
VHP	výherní hrací přístroj
RP	rekreační pobyt
VP	veřejné prostranství
DSO	dobrovolné svazky obcí

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Šumperku dne 7. 5. 2010

.....  
Petra Václavková

Hostice 139

789 63 Ruda nad Moravou